

对外投资合作国别（地区）指南

乌拉圭

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻乌拉圭大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资

合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2022年1月

参赞的话

乌拉圭东岸共和国位于南美洲东南部，乌拉圭河及其下游拉普拉塔河的东岸，北邻巴西，东南濒大西洋，西与阿根廷隔河相望。乌拉圭国土面积17.6万平方公里，人口353万，与巴西、阿根廷、巴拉圭等同为南方共同市场成员国。

乌拉圭境内地势平坦，气候宜人，拥有丰富的农、牧、渔、林和水利资源，是传统的农牧业国家，同时已探明有铁、锰等矿藏。按产业片区划分，西部土壤肥沃、物流便利，为主要农垦区；中部畜牧业养殖与加工业发达；东部多沙滩，景色优美，除旅游业之外，还有近海渔业及水稻种植等产业。近年来，在发展传统农牧业基础上，乌拉圭还引进外资建设了纸浆厂等新兴工业设施。



乌拉圭经济表现稳健，2003年至2019年连续17年保持经济增长，但自2015年以来增速逐渐放缓，2019年，国内生产总值仅增长0.2%，2020年由于受新冠病毒疫情影响，国内生产总值下降了5.9%。以白党为首的五党联盟在2019年大选中击败左翼政党联盟广泛阵线，并于2020年3月开始执政。新政府在拉卡列总统领导下，沉着应对新冠肺炎疫情，较好地控制病毒传播，并推动国会通过《紧急法案》，推动公共安全和经济治理等方面的改革，力图为乌发展注入新的动力，目前拥有较高民众支持率。

对外国投资者而言，乌拉圭具有政局稳定、货币政策宽松、无外汇管制等优势，但与此同时，国内市场狭小、经济结构单一、产业基础薄弱、劳动力成本高企等不利因素及南方共同市场集团内部的隐形壁垒也不容忽视。

中乌两国自1988年建立外交关系以来，双边关系发展顺利。2016年，乌拉圭时任总统巴斯克斯访华期间，双方建立战略伙伴关系。2018年，中乌签署关于共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录。随着近年来双边贸易规模的不断扩大和商品种类日趋多元化，中国已成为乌拉圭第一大贸易伙伴、最大出口市场和豆、牛肉、纸浆等主要出口产品的最大买家。中国对乌拉圭投资处于起步阶段，但中乌两国在资源禀赋、技术、资金及经济模式上存在较大互补性。乌拉圭新一届政府延续了往届政府对外资的开放和欢迎态度，中乌双方在清洁能源开发、基础设施建设、农牧业科技应

用等契合乌拉圭国家战略发展需求的重点领域开展合作前景广阔。

中国驻乌拉圭大使馆经商处欢迎国内企业和个人到乌拉圭开展投资合作，并愿竭诚为大家提供信息咨询和服务。

中国驻乌拉圭大使馆经商参赞 姜铭辉

2021年5月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	7
1. 国家概况	8
1.1 发展简史	8
1.2 自然环境	8
1.2.1 地理位置	8
1.2.2 自然资源	10
1.2.3 气候条件	10
1.3 人口和行政区划	10
1.3.1 人口分布	10
1.3.2 行政区划	10
1.4 政治环境	11
1.4.1 政治制度	11
1.4.2 主要党派	12
1.4.3 政府机构	13
1.5 社会文化	14
1.5.1 民族	14
1.5.2 语言	14
1.5.3 宗教和习俗	14
1.5.4 科教和医疗	15
1.5.5 工会及其他非政府组织	16
1.5.6 主要媒体	17
1.5.7 社会治安	17
1.5.8 节假日	17
2. 经济概况	19
2.1 宏观经济	19
2.2 重点/特色产业	22
2.3 基础设施	23
2.3.1 公路	23
2.3.2 铁路	23

2.3.3 空运	24
2.3.4 水运	24
2.3.5 电力	24
2.3.6 数字基础设施	24
2.4 物价水平	25
2.5 发展规划	26
3. 经贸合作	27
3.1 经贸协定	27
3.2 对外贸易	27
3.3 吸收外资	29
3.4 外国援助	30
3.5 中乌经贸	30
3.5.1 双边经贸协定	30
3.5.2 双边贸易	30
3.5.3 中国对乌投资	31
3.5.4 承包工程和劳务合作	32
3.5.5 境外经贸合作区	32
3.5.6 中乌产能合作	32
4. 投资环境	33
4.1 投资吸引力	33
4.2 金融环境	33
4.2.1 当地货币	33
4.2.2 外汇管理	34
4.2.3 银行和保险公司	34
4.2.4 融资渠道	34
4.2.5 信用卡使用	35
4.3 证券市场	35
4.4 要素成本	35
4.4.1 水、电、气、油价格	35
4.4.2 劳动力工薪及供需	36
4.4.3 土地及房屋价格	36
4.4.4 建筑成本	36

5. 法规政策	38
5.1 贸易法规和政策	38
5.1.1 贸易主管部门	38
5.1.2 贸易法规	38
5.1.3 贸易管理的相关规定	38
5.1.4 进出口商品检验检疫	39
5.1.5 海关管理规章制度	39
5.2 外国投资法规	40
5.2.1 投资主管部门	40
5.2.2 投资行业的规定	41
5.2.3 投资方式的规定	41
5.2.4 安全审查的规定	41
5.2.5 基础设施PPP模式的规定	42
5.3 数字经济相关政策和法规	42
5.4 绿色经济相关的政策和法规	42
5.5 企业税收	43
5.5.1 税收体系和制度	43
5.5.2 主要税赋和税率	43
5.6 特殊经济区域规定	44
5.6.1 经济特区法规	44
5.6.2 经济特区介绍	45
5.7 劳动就业法规	45
5.7.1 劳工（动）法核心内容	45
5.7.2 外国人在当地工作的规定	46
5.8 外国企业在乌拉圭获得土地/林地的规定	47
5.8.1 土地法的主要内容	47
5.8.2 外资企业获得土地的规定	47
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	47
5.10 环境保护法规	48
5.10.1 环保管理部门	48
5.10.2 主要环保法律法规	48
5.10.3 环保法律法规基本要点	48
5.10.4 环境影响评估法规	49
5.11 反对商业贿赂法规	49

5.12 外国企业承包当地工程的规定	50
5.12.1 许可制度	50
5.12.2 禁止领域	50
5.12.3 招标方式	51
5.12.4 验收规定	51
5.13 保护知识产权规定	52
5.13.1 知识产权保护的法律法规	52
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	52
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	52
6. 在乌拉圭开展投资合作的手续	53
6.1 投资注册企业需要办理的手续	53
6.1.1 设立企业的形式	53
6.1.2 注册企业的受理机构	53
6.1.3 注册企业的主要程序	53
6.2 承揽工程项目的程序	54
6.2.1 获取信息	54
6.2.2 招标投标	54
6.2.3 政府采购	54
6.2.4 许可手续	55
6.3 专利和注册商标申请	55
6.3.1 申请专利	55
6.3.2 注册商标	56
6.4 企业在乌拉圭报税的相关手续	56
6.4.1 报税时间	56
6.4.2 报税渠道	56
6.4.3 报税手续	57
6.4.4 报税资料	57
6.5 工作准证办理	57
6.5.1 主管部门	57
6.5.2 工作许可制度	57
6.5.3 申请程序	57
6.5.4 提供资料	58
6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构	58

6.6.1 中国驻乌拉圭大使馆经商处	58
6.6.2 乌拉圭中资企业商/协会	58
6.6.3 乌拉圭驻中国大使馆	58
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心	58
6.6.5 乌拉圭投资服务机构	59
7. 中资企业在乌拉圭开展投资合作应注意的问题	60
7.1 境外投资	60
7.2 对外承包工程	60
7.3 对外劳务合作	60
7.4 防范投资合作风险	61
8. 中资企业在乌拉圭如何建立和谐关系	63
8.1 处理好与政府和议会的关系	63
8.2 妥善处理与工会的关系	63
8.3 密切与当地居民的关系	63
8.4 尊重当地风俗习惯	63
8.5 依法保护生态环境	63
8.6 承担必要的社会责任	64
8.7 懂得与媒体打交道	64
8.8 学会和执法人员打交道	64
8.9 传播中国传统文化	64
8.10 其他	65
9. 中资企业/人员在乌拉圭如何寻求帮助	66
9.1 寻求法律保护	66
9.2 寻求当地政府帮助	66
9.3 取得中国驻乌拉圭使（领）馆保护	66
9.4 建立并启动应急预案	66
9.5 其他应对措施	66
10. 在乌拉圭应对新冠肺炎疫情	68

10.1 新冠肺炎疫情现状.....	68
10.2 疫情防控措施.....	68
10.3 后疫情时期经济政策.....	68
10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策.....	68
10.5 对中资企业的特别提示.....	69
附录1 乌拉圭政府部门和相关机构一览表.....	70
附录2 乌拉圭中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表.....	72
后记.....	73

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴乌拉圭东岸共和国（Oriental Republic of Uruguay, República Oriental del Uruguay, 以下简称“乌拉圭”或“乌”）开展投资合作之前，你是否对乌拉圭的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在乌拉圭进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在乌拉圭开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《乌拉圭》将会给你提供基本的信息，成为你了解乌拉圭的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

乌拉圭早期为查鲁亚印第安人居住地。1516年西班牙探险队到达，1726年西班牙殖民者建立蒙得维的亚城，开始殖民统治。1810年何塞·阿蒂加斯发起独立运动，1825年8月25日，胡安·安东尼奥·拉瓦列哈等一批爱国者收复蒙得维的亚城，宣告乌拉圭独立。1903年，红党的何塞·巴特列·奥多涅斯当选总统后，以畜牧业为依托，大力发展对外贸易和服务业，奠定了国民经济发展基础。20世纪上半叶，乌拉圭政治稳定，福利优厚，社会安宁，被誉为“南美瑞士”。20世纪60年代末，乌经济出现困难，社会矛盾激化，局势动荡。1973年2月，军人政变上台，实行独裁统治。1984年，军政府还政于民，同年11月，红党候选人胡利奥·玛丽亚·桑吉内蒂当选总统，乌拉圭恢复民主宪制。1989年至2005年间，来自传统两大政党的白党政治家路易斯·拉卡列和红党政治家桑吉内蒂、豪尔赫·巴特列相继担任总统职务，2005年至2020年间，来自左翼政党联盟广泛阵线的巴斯克斯和穆希卡相继执政三个总统任期。2019年11月，以白党为首的五党联盟总统候选人、白党政治家路易斯·拉卡列·波乌在大选中胜出，并于2020年3月1日就职。

【国际地位】外交多元务实，积极参与地区事务，以南方共同市场为依托，支持南美及拉美一体化，注重发展同美国和欧盟国家的传统关系，重视扩大同包括中国在内的亚太国家合作。

乌拉圭同176个国家保持外交关系，在其中49个国家设有大使馆，是联合国、美洲国家组织、拉美和加勒比国家共同体、拉美一体化协会、拉美经济体系、七十七国集团、南方共同市场成员国和不结盟运动观察员。2016-2017年度，乌拉圭任联合国安理会非常任理事国。

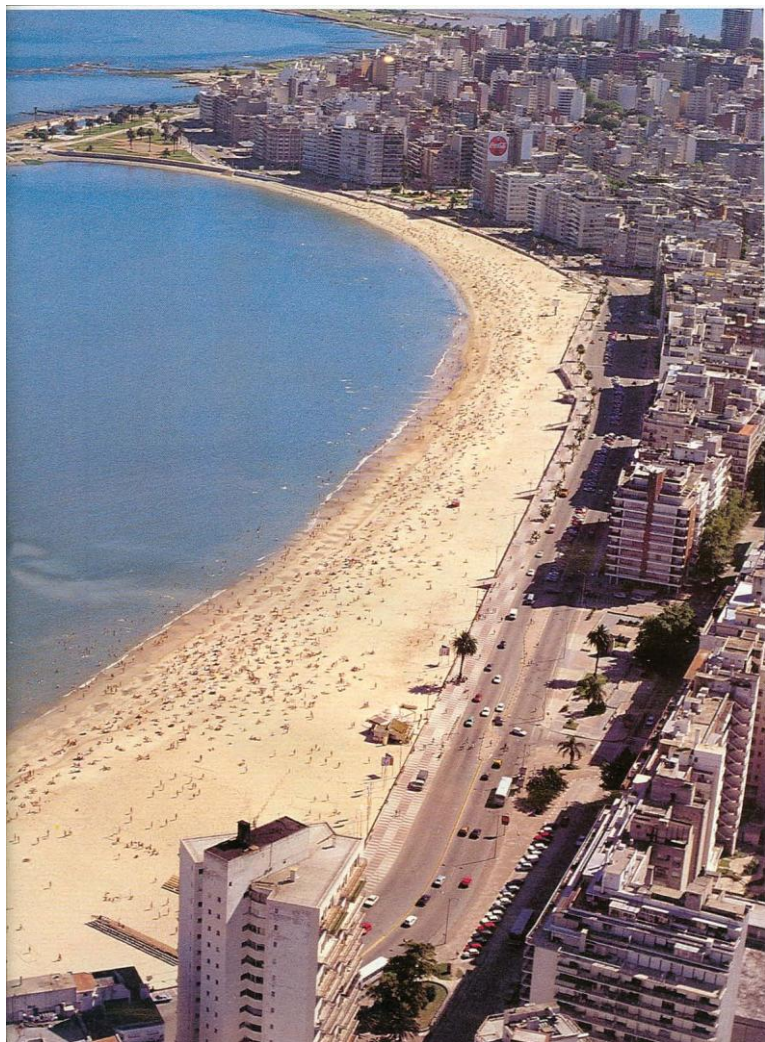
1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

乌拉圭位于南美洲东南部，乌拉圭河与拉普拉塔河的东岸。北邻巴西，西接阿根廷，东南濒大西洋，海岸线长660公里。国土面积为176200平方公里，地势平坦，多为丘陵和草原，平均海拔高度为116米，最高点是Cerro Catedral en Sierra Carapé，海拔为513.7米。以埃斯特角为分界线，东部沿海为冲积平原，多湖泊和沙丘，阳光充足，气候凉爽，景色优美，海岸多优良沙滩，可供国内外游客消夏度假；西部拉普拉塔河岸比较曲折，形成

一些港湾，对航行和渔业都十分有利。乌拉圭中部为大库契亚山高地，其间树木丛生，两侧斜坡是一望无际的肥沃草原。河流众多，水量充足，主要河流有乌拉圭河、内格罗河，落差较大，水利资源丰富。适航水路面积达1100平方公里。

乌拉圭属于西3时区，当地时间比北京时间晚11个小时。自2016年起不再实行夏令时。



波希托斯沙滩

1.2.2 自然资源

乌拉圭盛产大理石、紫水晶石、玛瑙和乳白石等。金属矿产方面虽已探明有铁、锰等矿藏，但生产规模很小。林业和渔业资源丰富，盛产黄鱼、鱿鱼和鳕鱼。

1.2.3 气候条件

乌拉圭属温带气候，1-3月为夏季，气温17-28摄氏度，7-9月为冬季，气温6-14摄氏度。年降水量由南至北从950毫米递增到1250毫米。夏季日照充足，雨量偏少，冬季风力较大，雨水偏多。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

乌拉圭国家统计局数据显示，2020年乌拉圭全国人口为353万人，白色人种占90.8%，印第安人占4.9%。近三分之一人口居住在首都蒙得维亚和周边地区，其他人口密集的城市分布在乌拉圭河沿岸的派桑度和萨尔托，以及首都附近的石头城。乌拉圭社会福利较高，政府对失业、退休、残疾、妇孺、工伤和疾病等均提供福利补贴，并实行满30年工龄退休制。政府开支的相当一部分用于文教卫生领域。2020年，乌贫困率为11.6%；赤贫率0.4%。

截至2020年，在乌拉圭华人约为450人左右。

1.3.2 行政区划

乌拉圭全国划为19个省（departamento）。首都蒙得维亚（Montevideo），是全国政治、经济和文化中心，位于国土南端，面积530平方公里，蒙得维亚人口138.3万（乌拉圭国家统计局2020年数据）。蒙得维亚市是主要的工业、金融和交通中心，市区及周边地区集中了全国约40%的人口和80%的工业产值。周围有屠宰冷藏联合企业、皮革厂等传统企业和石油化工、化学、橡胶和电机等现代企业，同时还有园艺、奶制品加工业、蔬菜栽植、畜牧业和养殖业等企业。乌拉圭沿海地区生产各类谷物和油料作物，种植甜菜、甘蔗和柑橘，有肉类加工和奶品畜牧业，工业主要有制糖、屠宰冷藏、纺织、皮革和柑橘加工等。乌拉圭畜牧业主要分布于人口稀少的内地，当地居民主要经营肉类制品和皮革加工等，为国内市场 and 出口提供大部分活畜和羊毛。

【各省及省会】乌拉圭全国有19个省（省会），按字母排列依次为：

- （1）阿蒂加斯Artigas (Artigas)；
- （2）卡内洛内斯Canelones (Canelones)；

- (3) 塞罗拉尔戈Cerro Largo(Melo) ;
- (4) 科洛尼亚Colonia (Colonia del Sacramento);
- (5) 杜拉斯诺Durazno (Durazno);
- (6) 弗洛雷斯Flores (Trinidad);
- (7) 佛罗里达Florida (Florida);
- (8) 拉瓦耶哈Lavalleja (Minas);
- (9) 马尔多纳多Maldonado (Maldonado);
- (10) 蒙得维的亚Montevideo (Montevideo);
- (11) 派桑杜Paysandu (Paysandu);
- (12) 里奥内格罗Rio Negro (Fraybentos);
- (13) 里韦拉Rivera (Rivera);
- (14) 罗恰Rocha (Rocha);
- (15) 萨尔托Salto (Salto);
- (16) 圣何塞San Jose (San Jose de Mayo);
- (17) 索里亚诺Soriano (Mercedes);
- (18) 塔夸伦博Tacuarembó (Tacuarembó);
- (19) 三十三人Treinta y tres (Trientay Tres)。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【元首】总统路易斯·拉卡列·波乌，2020年3月1日就职，任期5年。

【政治】自20世纪80年代中期结束军人独裁统治后，乌拉圭民主政体不断巩固。2005年至2020年，乌拉圭中左翼政党联盟“广泛阵线”先后三次赢得大选，并连续执政15年。2019年11月，民族党候选人路易斯·阿尔韦托·拉卡列·波乌当选总统，并于2020年3月1日就职，任期5年。乌拉圭新政府上台后，将应对新冠肺炎疫情作为工作重点，采取一系列举措遏制疫情在国内蔓延，并推动国会通过《紧急法案》，推动公共安全和经济治理等方面的改革，力图为乌拉圭发展注入新的动力。目前乌拉圭政局保持稳定。

【宪法】乌拉圭目前实施的是1996年修改并经全民公决通过的宪法。宪法规定：国家实行民主共和制，三权分立，设总统和副总统各一名。总统是国家元首和政府首脑，兼武装力量最高统帅。总统、副总统和各省省长均由公民直接选举产生，任期5年。总统不能连任，但隔届可再次参选。现任副总统为贝亚特里斯·阿希蒙，2020年3月就职。

【议会】两院制。分参、众两院，分别由31名参议员和99名众议员组成，任期5年，可连选连任。国会主席兼参议长由副总统兼任。众议长由众议员选举产生，任期1年。每年3月15日至12月15日为国会会期。闭会期

间，由参、众两院组成常设委员会主持日常工作。现任众议长为白党议员马丁·莱玛，2020年2月就职。现任副总统贝亚特里斯·阿希蒙同时兼任国会主席和参议长。

本届国会于2020年2月15日组成。

(1) 进步联盟-广泛阵线：参议院13席，众议院42席。

(2) 白党：参议院11席，众议院30席。

(3) 红党：参议院4席，众议院13席。

(4) 公开市政党：参议院3席，众议院11席。

(5) 其他党派：参议院0席，众议院3席。

1.4.2 主要党派

【进步联盟-广泛阵线】在野党，中左翼政党执政联盟，议会第一大政治力量。成立于1971年，包括人民政府运动、社会党、基督教民主党和共产党等派别。该党以社会民主主义为指导思想，认为民主应包括政治、经济和社会三方面内涵；追求政治民主，反对极权统治；追求经济民主，反对贫困；追求社会民主，主张经济与社会协调发展。在对外交往中主张通过对话和平解决争端，捍卫自决，反对干涉、封锁、以大欺小。现有20多个左派政党和派别，主要有“人民参与运动”“乌拉圭大会”和“新空间”等。现任主席哈维尔·米兰达，2016年8月就任。

【白党】又称民族党，执政党，议会第二大政治力量，1836年成立。党内有“埃雷拉派”“实干派”“全国罗查运动”和“全国挑战派”等派系。代表农牧业主的利益，在内地影响较大。政治上主张维护国家主权、公民自由和宪法，追求正义的民主社会。主张改革经济、社会和国家体制。对外奉行独立自主、多元化外交政策，主张在自决和不干涉原则基础上同世界各国发展关系。党的最高领导机构是全国领导委员会，在重大问题上拥有决策权。现任主席巴勃罗·伊图拉尔德。

【红党】执政联盟成员，议会第三大政治力量。1836年成立。党内主要派别有“激进巴特列主义”“巴特列论坛”“红色巴特列联盟”和“九四运动”等。代表工商资产阶级、社会民主主义者和自由职业者利益的传统中右翼政党。信奉民主、自由、参与、社会公正原则。对内主张建立合理的国民经济体系，发展社会福利事业，公平分配收入。对外强调民族自决和不干涉政策，主张和平解决国际争端，积极参与和推动多边合作及拉美地区一体化。历史上先后执政达100多年。全国执行委员会为党的领导机构，由15名委员组成，按月轮流担任主席。设总书记1名，现任总书记为胡里奥·玛丽亚·桑吉内蒂。

【公开市政党】执政联盟成员，议会第四大政治力量。2019年由前陆军司令马尼尼创立，名称源于西班牙殖民时期市政厅公开议事机制，主张

民意优先，通过制度改革扩大民众参与政治。信奉阿蒂加斯主义，以发扬并践行乌民族英雄阿蒂加斯执政理念为宗旨。现任党主席基多·马尼尼·里奥斯。



独立广场

1.4.3 政府机构

乌拉圭有14个政府部门，包括：内政部，外交部，经济和财政部，国

防部，社会发展部，教育和文化部，交通和公共工程部，工业、能源和矿业部，劳动和社会保障部，旅游和体育部，公共卫生部，牧农渔业部，住房和土地规划部以及环境部。

本届政府于2020年3月1日成立。总统为政府首脑。除总统、副总统外，目前内阁主要成员包括：内政部长路易斯·阿尔维托·赫维尔(Luis Alberto Heber)，外交部长弗朗西斯科·布斯蒂约(Francisco Bustillo)，经济和财政部长阿苏塞纳·阿维莱切(Azucena Arbeleche, 女)，国防部长哈维尔·加西亚(Javier García)，社会发展部长巴勃罗·巴托尔(Pablo Bartol)，教育和文化部长巴勃罗·达席尔维拉(Pablo Da Silveira)，交通和公共工程部长何塞·路易斯·法莱罗(José Luis Falero)，工业、能源和矿业部长奥马尔·帕加尼尼(Omar Paganini)，劳动和社会保障部长巴勃罗·米耶雷斯(Pablo Mieres)，旅游部长赫尔曼·卡多索(Germán Cardoso)，公共卫生部长丹尼尔·萨利纳斯(Daniel Salinas)，牧农渔业部长卡洛斯·玛丽亚·乌里亚特(Carlos María Uriarte)，住房和土地规划部长伊雷内·莫雷拉(Irene Moreira, 女)和环境部长亚德里安·佩尼亚(Adrián Peña)。

乌拉圭负责制定国际合作项目的规划和设计，监督、管理、协调和执行项目，贯彻执行国家发展政策的部门为总统府国际合作署，由2011年1月1日颁布的第18719号法令确认成立。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

乌拉圭为移民国家，白种人占总人口的90.8%，大多为意大利、西班牙、德国和其他欧洲国家移民的后裔。印欧混血种人占4.9%。

截至2020年，共有约450名华人在乌拉圭生活工作。

1.5.2 语言

乌拉圭的官方语言是西班牙语。英语和法语是当地外语教学的传统内容，在商务交往中普遍使用英语。近年来，葡萄牙语的地位有所提升。

1.5.3 宗教和习俗

乌拉圭是一个宗教信仰自由的国家，基督教信徒占总人口的49.0%(其中罗马天主教占41.0%)，犹太教信徒占1.7%，其他宗教信徒占13.0%；无信仰者38.0%，主流新教由少数民族组成的宗教团体主要有圣公会、卫理公会、路德会和浸礼会。其他教派和团体包括福音派、五旬节、门诺派和东正教等。

乌拉圭城市建筑多为楼房，多为西班牙式和意大利式。农村的房屋多

用草和泥筑成，也有砖瓦房。乌拉圭人大部分为西班牙人及意大利人后裔，性格开朗，热情浪漫，喜欢唱歌、跳舞。著名的探戈舞很早以前就是从乌拉圭和其他拉美国家流行起来的。居民在正式场合一般穿西装，平时衣着较为随便。每年12月中旬至次年3月中旬为乌拉圭人休假或度假季节，建议在此期间最好不要从事商务旅行。

乌拉圭人同外来客人见面，即使是初次交往，都会主动打招呼，互相握手，寒暄问候。同其他美洲国家一样，乌拉圭人见面使用最多的称呼是先生和夫人（或称太太），对未婚青年男女可称为少爷和小姐。乌拉圭人喜爱称对方的行政职务或学术职务。对外来客人也在称呼上加行政或学术职务，如“总统先生”“博士先生”等。乌拉圭人去赴宴，都要带上蛋糕、酒等礼物。进出公共场所的大门时，男子会先让女子进出；在宴会上要给妇女上菜，以示对妇女的尊重。

乌拉圭人在社交场合与客人相见或告别时，一般都以握手为礼。在与亲朋好友相见时，也有施拥抱礼的习惯。人们初次见面时，通常说“mucho gusto”（很高兴相会），交谈时双方要站得很靠近。男人见面时通常拥抱，妇女之间则互吻双颊。亲密的朋友可能挽臂同行。来访者不要用名字称呼对方，除非对方要求这样。

乌拉圭人晚餐时间大都在晚上九十点以后，一般正式宴会多在午夜才结束。如宴请乌拉圭人，因其赴宴多会迟到，需要有耐性。前往乌拉圭人家里拜访时，客人通常先要以礼节性的简短讲话向主人致以问候，然后请求允许进入屋内。恰当的话题是家庭、体育运动、时事以及天气，还有乌拉圭人引以为豪的足球，最好不要谈论政治。同西方大多数国家一样，乌拉圭人忌讳的数字有“13”和“星期五”。忌讳的颜色为青色，青色被看作是一种令人懊丧或倒霉的颜色。

1.5.4 科教和医疗

【科技】乌拉圭重视通过科学技术进步促进社会可持续发展，尤其对信息产业的发展十分重视。2000年巴特列执政后，积极推动成立高新技术产业区，提出发展乌拉圭“硅谷”项目。目前已有来自美国、加拿大的多家信息企业到乌拉圭投资，并将乌拉圭作为南美地区的信息产业基地。

【教育】乌拉圭教育事业发达。实行9年制免费义务教育，公立大学和专科学校免收学费。2018年全国文盲率为1.3%，农村人口文盲率2.1%。大学及以上文化程度人口占总人口的12.4%。2018年乌教育经费开支约占国内生产总值的5.1%。位于首都的共和国大学是全国最大的公立综合性大学，有22个院系。另有蒙得维的亚大学、天主教大学、乌拉圭大学和企业大学等5所私立大学。

【医疗】乌拉圭医疗水平较高，每千人拥有医生人数在发展中国家处

于领先地位。政府执行“增强体质、预防疾病”方针，逐步建立起医疗保险及互助医疗等多种形式相结合、公立医院同私立医院共同发展的多元化医疗保健体系。据世界卫生组织统计，2018年乌拉圭全国经常性医疗卫生支出占GDP的9.5%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出1747.8美元；2016年，人均寿命为68.8岁。

乌拉圭是拉美唯一没有霍乱的国家，并已具备了肝肺器官的移植能力。目前，乌拉圭死亡率最高的疾病主要是心血管疾病（36%）和恶性肿瘤。

2016年4月，在乌拉圭发现了第一例寨卡病毒感染者，此人是在巴西里约热内卢期间感染。该患者得到隔离后，并未再出现过其他病例。

截至目前，在乌拉圭尚未发现埃博拉病毒感染者。

2020年3月中旬，乌拉圭境内发现新冠病毒病例，乌拉圭政府随即于3月13日宣布全国进入卫生紧急状态。截止2021年5月19日，乌拉圭境内累计确诊新冠病毒病例249365例，其中病亡3638人，治愈216589人。

目前乌拉圭无中国政府派出的援外医疗机构。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会组织】乌拉圭的工会组织独立性强，势力较大。工会积极主张员工权利，常组织罢工行动。20世纪90年代初，全国经注册登记的工会组织和行业工会有300多个，随着时间的推移，乌拉圭工人联盟已成为全国最大的工会组织。

乌拉圭工人联盟成立于1964年。1973年，军人政权曾宣布该联盟非法，并予以取缔；1984年该联盟恢复活动，并取名为PIT-CNT。1985年是该联盟发展的鼎盛时期，会员总人数达25万人，随后有所下降。

【其他非政府组织】

（1）青年组织。全国青年协会是教育文化部下属的半官方机构。

（2）妇女组织。全国家庭妇女协会是教育文化部下属的半官方机构，曾派团参加1995年在北京召开的第四届世界妇女大会。

【罢工情况】2019年6月25日，乌拉圭工人联盟组织了一次全国性罢工，主要诉求是抗议巴西国家石油公司退出乌拉圭市场和国际劳工组织对乌拉圭工资集体谈判权的干预，并要求增加就业岗位。

2016年，乌拉圭力帆汽车公司由于经营困难决定停产，并与153名工人解除劳动关系，按照乌拉圭法律规定一次性支付赔偿金若干。但在大部分员工接受赔偿的情况下，工会于11月27日起组织部分工人占据工厂抗议，后续经企业与工会沟通，罢工于12月上旬逐渐平息。2017年至今，乌拉圭未发生专门针对中资企业的罢工。

1.5.6 主要媒体

【主要报刊】乌拉圭新闻出版业在政治和经济生活中占有重要地位，全国现有各类报刊374种，其中日报31种。主要报纸有：《国家报》，1918年创刊，发行量10万份；《晨报》，1917年创刊，发行量4万份；《共和国报》《观察家报》和《最新消息报》等也具有较强影响力。

【电台和电视台】国家广播电视演出总署（SODRE）下辖国家广播局和国家电视局负责管理国家广播和电视事务，局长同时兼任国家广播电台和国家电视台负责人。八家电视台除五台为国家电视台外，其余各家均为私营。主要电台有：14台（CX14 El Espectador）、16台（CX16 Carve）、环球广播电台、全国广播电台等。当地电视台主要有蒙特卡罗台（第四频道）、萨埃塔电视台（第十频道）、官方电视台（第五频道）和电视12台。

【主流媒体对华态度】当地主流媒体对华友好，鲜见对中资企业和人员的负面报道。新冠肺炎疫情暴发后，乌拉圭主流媒体能对中国疫情防控进行客观报道，未因疫情发布对中资企业不利或歧视性舆论，对乌拉圭政府采取的关闭边境、公共场所强制佩戴口罩等防控措施也基本给予理解和正面报道。

1.5.7 社会治安

乌拉圭曾是拉美地区社会治安较好的国家之一，境内没有恐怖分子和反政府游击队活动。但近年来首都蒙得维的亚治安状况逐渐变差，时有抢劫及斗殴事件发生。

乌拉圭法律允许私人购买枪支，乌拉圭私人拥有枪支数量预计超过100万支，平均每3人有一支枪。2017年7月，乌拉圭实现全境大麻销售合法化。

自拉卡列政府于2020年3月上台执政后，乌拉圭治安形势明显好转。根据乌内政部的数据，2020年3月至2021年2月，全国凶杀案下降了20.5%，盗窃案下降了19.3%，抢劫案下降了14.0%。

受地区经济形势滑坡影响，近年来乌拉圭国内治安状况相比历史同期有所恶化。尽管如此，截至2021年5月，乌拉圭未发生恐怖袭击事件。

新冠肺炎疫情暴发以来，乌拉圭未出现受疫情影响而发起的针对中国企业或华人的游行、示威或人身攻击行为。

1.5.8 节假日

乌拉圭实行每周5天工作制，周六和周日是公休日，法定节假日见下表。

表1-1：乌拉圭法定假日

1月1日	新年
1月6日	主显节（三贤节）
2月中旬	狂欢节（圣周前40天，放假2天）
3月底	圣周（每年春分月圆后第一个星期日为复活节）
4月19日	三十三勇士登陆纪念日
5月1日	国际劳动节
5月18日	拉斯彼德拉斯战役日
6月19日	阿蒂加斯将军诞辰纪念日
7月18日	宪法日
8月25日	独立日（国庆节）
10月12日	发现美洲纪念日
10月31日	万圣节
12月8日	海洋圣母节
12月25日	圣诞节

2. 经济概况

2.1 宏观经济

乌拉圭是传统的农牧业国家，工业以农牧产品加工业为主。在拉美处于中等发展水平。经济规模较小，产业结构单一，依赖出口。农牧业较发达，主要生产并出口肉类、羊毛、水产品、皮革和稻米等。工业以农牧产品加工业为主。服务业占国民经济比重较高，以金融业、旅游业、物流和交通业为主。20世纪90年代以来，乌拉圭实行开放性经济政策，在推进传统产业的同时注重非传统产业的发展，积极参与区域经济一体化。2008年国际金融危机爆发后，乌拉圭政府积极应对，保持经济稳定增长。巴斯克斯总统再次执政以来，实施稳健的经济政策，加强宏观调控和金融监管，稳步调整经济结构。当前乌经济总体运行平稳，但受新冠肺炎疫情影响，经济下行压力加大，失业率和通胀率处于较高水平。

【经济总量】据乌拉圭央行公布的初步统计数字，2020年乌拉圭国内生产总值（GDP）为22531亿比索，按可比价格计算下降5.9%，约合536亿美元（按当年平均汇率折算），人均国内生产总值约15173美元。全年通货膨胀率为9.8%，失业率10.4%。总体来看，到2019年乌拉圭经济连续17年保持增长，但财政赤字较高，经济和出口结构单一、企业投资意愿下降等问题越发突出，经济发展接近失速。

乌经济研究中心的研究报告显示，2020年下降幅度最大的是能源行业，包括电力、天然气和水资源等，下降了12.5%（主要是由于水力发电的减少）。紧随其后的是专业活动和租赁以及商业（-10.6%），住宿和餐饮等部门（-9.1%），卫生、教育、房地产和其他服务（-7.0%），运输仓储、信息通信（-6.5%）和制造业（-5.6%）。农业、渔业和采矿业，金融服务和公共行政行业轻微收缩（分别为-0.4%和-0.5%）。唯一实现增长的行业是建筑业（1.8%）

表2-1：2015-2020年乌拉圭宏观经济主要指标

年份	经济总量（GDP）（亿美元）	GDP增长率	人均GDP（美元）
2015	534.4	1.0%	15414
2016	543.7	1.5%	15864
2017	605.2	3.0%	17326
2018	592.7	1.6%	17020
2019	559.7	0.2%	15914
2020	535.7	-5.9%	15173

资料来源：乌拉圭中央银行、乌拉圭国家统计局、Uruguay XXI

【投资、消费、出口占GDP比重】2020年，乌拉圭最终消费支出占GDP比重78.6%，资本形成总额占GDP比重17.0%，净出口占GDP比重为4.4%。

表2-2：2015-2020年乌拉圭GDP构成

年份	资本形成占GDP比重 (%)	消费占GDP比重 (%)	净出口占GDP比重 (%)
2016	17.5	77.2	5.3
2017	15.8	78.7	5.5
2018	15.0	80.1	5.0
2019	14.6	79.5	5.9
2020	17.0	78.6	4.4

资料来源：世界银行；数据下载于2021年3月20日，下同

【国民经济的产业构成】2020年，乌拉圭第一产业产值占国民经济增加值的比重为7.5%，第二产业产值占比为18.0%，第三产业产值占比为63.0%。

表2-3：2015-2020年乌拉圭三大产业占GDP的比例

年份	农业产值占GDP (%)	工业产值占GDP (%)	服务业产值占GDP (%)
2016	6.7	18.8	63.5
2017	5.3	17.8	65.5
2018	5.8	18.2	64.4
2019	6.5	17.9	64.3
2020	7.5	18.0	63.0

资料来源：世界银行

【财政收支】截至2020年10月，乌拉圭公共部门财政赤字占GDP的比例为5.8%。乌拉圭政府于2020年8月31日向乌拉圭国会递交了2020-2024年全国财政预算法案，提出将在任期内采用以降低财政赤字和保障公共财政可持续发展为导向的政策工具，以达到实现经济增长和为乌拉圭人提供更多自由发展空间的目标，任期内经济和财政具体目标为：经济增长方面，预计乌拉圭经济2020年在新冠肺炎疫情影响下将下滑3.5%，2021-2024年将分别增长2.5%、4.2%和3.9%；通货膨胀方面，2020年为9.5%，2021-2024年分别下降至6.9%、5.8%、4.7%和3.7%。扣除通胀后的实际政府开支方面，2020年预计增长0.7%，2021年下降4.9%，2022-2024年分别增长1.8%、1.7%和1.8%，均将保持在经济总量增幅以下。其中，工资支出2020-2021年预计分别下降0.9%和1%，2022-2024年将在2021年基础上保持稳定；退休金支出2020年下降0.8%，2021-2024年分别增长0.5%、2.2%、1.9%和2.1%；公共投资支出2020-2021年分别下降8%和10%，2022年-2024年将在2021年

基础上保持稳定；转移支付2020年上升4.5%，2021年下降6.7%，2022-2024年分别增长3.2%、3.3%和3.4%。

【通货膨胀率】2020年，乌拉圭的通货膨胀率为9.8%。乌拉圭国家统计局最新数据，2021年1-5月乌拉圭累积通货膨胀率为7.1%。2020年3月疫情暴发之初，受隔离措施影响，乌拉圭耐用品购买指数由先前的30.9%猛跌至6.9%，4-5月呈现轻微恢复趋势，回升至16.9%。具体来看，新车销售2020年上半年下降28.9%，疫情加剧了此前不景气行情，6-8月才稍有回暖迹象，销售库存减量；乌拉圭家用电器则在疫情期间被一扫而空，健身器材、厨房出品需求量最大，线上销售火爆；摩托车等产品5月起销售量也出现明显增长。

【失业率】乌拉圭2018年全年平均失业率为8.3%，2019年上升至8.9%。2020年全年平均失业率为10.4%。2021年3月，失业率为9.7%。

表2-4：2015-2020年乌拉圭通胀率和失业率

年份	2016	2017	2018	2019	2020
通胀率（%）	9.6	6.2	7.6	7.9	9.8
失业率（%）	7.8	7.9	8.3	8.9	10.4

资料来源：世界银行

【债务规模】截至2020年12月底，乌拉圭公共债务399.4亿美元，占GDP的比重为74.5%，其中5年以上的长期债务234.1亿美元，1-5年的中期债务82.6亿美元，1年以下的短期债务82.7亿美元；中央政府债务311.1亿美元，国有企业及央行债务87.2亿美元，地方政府债务1.6亿美元。全国外债总余额为481.2亿美元，其中公共部门外债205.5亿美元，私营部门外债225.3亿美元，1年以上的中长期外债为416.5亿美元，1年以下的短期外债64.8亿美元。乌拉圭举借外债的规模和条件受国际货币基金组织的限制。乌拉圭政府在2020年8月底提交国会的预算法案显示，目前全球5家评级机构均对乌拉圭债务评级给出投资级信用评级，有助于乌拉圭在国内外市场的融资、获得更低利息和更长期限的借贷和更加多样化的投资面。为维持投资级别，乌拉圭政府计划从投资和运行开支等方面削减公共支出，预计2024年前赤字率由6.5%降至2.5%，通胀率由9.5%降至3.7%。初级赤字预计在2023年前由17.6亿美元减少为2.1亿美元，并在2024年盈余3900万美元。乌拉圭政府预计2020年总债务率和净债务率将分别增长12.3%（2020年达到65.6%）和11.1%（2022年达64.0%），2021年随着经济强势复苏，财政收入稳固，美元实际汇率温和增长，债务增长趋缓，两项指标在67.5%和63.9%。

【外汇和黄金储备】截至2021年3月，乌拉圭外汇和黄金储备为153.7亿美元。

【主权债务等级】截至2020年10月，三大国际评级机构对乌拉圭主权信用的评级和展望分别为：惠誉BBB-，负面；标普BBB/A-2，稳定；穆迪Baa2，稳定。

2.2 重点/特色产业

【农牧渔业】农牧业在乌拉圭国民经济中占重要地位，农牧产品大部分供出口。2020年农牧渔业产值占国民经济增加值的8%。2020年出口产品中，牛肉（15.8亿美元）、纸浆（11.0亿美元）、大豆（7.5亿美元）和奶制品（6.5亿美元）占据重要地位。

乌拉圭林业和渔业资源丰富，盛产黄鱼、鲑鱼和鳕鱼。林业占乌国内生产总值约3%，木材、纸张和纸浆等占乌出口量的20%。与该行业直接相关的就业岗位约有17000个，直接相关的企业有1700家。

2020年9月，乌拉圭政府各部门同牛肉行业私营部门召开会议共同制定了2020-2025年发展规划，将获取东南亚市场、降低关税、无害化生产作为重点。乌拉圭计划将肉类出口收入提升至30.0亿美元，增幅25%，并在检验检疫、开拓新市场、加大屠宰量和争取享受低关税等方面加大工作力度，预计每年能为乌拉圭牛肉行业节省2.1亿美元。目前，乌拉圭在检疫准入方面相对地区强劲出口竞争国阿根廷、巴西仍有一定优势，如可对华出口肉杂碎和带骨牛肉等。2019年，乌拉圭带骨牛肉对华出口额达7000万美元。但这种优势正逐渐在减小，如阿根廷在2019年也已获得对华出口带骨牛肉的资质。乌拉圭肉类行业人士认为，未来乌拉圭牛肉的4大出口潜在免税市场为美国、韩国、日本和英国，而印尼、马来西亚、菲律宾和越南为牛肉进口需求量大同时关税较低的国家，带骨羊肉目标出口市场为欧盟。猪肉和鸡肉未来主要目标市场仍为中国，出口前景广阔。会议认为，乌拉圭应争取美国对乌羊肉的生态安全认证，同时与中国商谈降低输华牛肉的关税（目前税率12-23%）。

【制造业】乌制造业以农牧产品加工业为主，包括肉类加工、榨油、酿酒、制糖及罐头、面粉、牛乳和干酪加工等，其次是木材及纸制品加工业。2007年和2009年，芬兰UPM公司和西班牙ENCE公司分别在乌投资设立2家纸浆厂，使纸浆成为乌拉圭重要的工业产值和出口构成。目前，UPM公司已决定在乌再建一家纸浆厂，计划投资金额达到50亿美元，该项目是乌拉圭史上金额最高的私人投资项目。2018年，乌拉圭全国共有工业企业1.7万家，工业部门劳动力12.9万人，占总劳动人口13.8%。2019年，制造业总产值65.5亿美元，约占国内生产总值的11.7%。

乌拉圭汽车贸易协会公布的数据显示，2020年乌拉圭汽车交易量为36398辆，其中小轿车18668辆，SUV6639辆，中巴104辆，商用车9119辆，货车1748辆，大客车120辆。

【能源】2019年乌拉圭能源消耗总量为470万吨石油当量，其中石油、电力和木材木炭分别占38.0%、21.0%和11.1%。原油全部依赖进口，2020年进口原油246.6万吨。2020年，发电量为1.4万兆瓦时。2020年，乌超过99%的电力来自可再生能源。乌拉圭《国家报》数据显示，乌拉圭家庭能源消费权重为6.0%，其中电力消费权重为4.6%，为拉美地区能源价格最贵的国家。其他能源价格较高国家还包括巴西（能源消费权重超过5.0%，电力消费权重为4.4%）和玻利维亚（能源消费权重超过5.0%，电力消费权重为3.5%）。而地区能源价格较低的国家包括阿根廷、哥斯达黎加和厄瓜多尔，能源消费权重均在3%以下。

【旅游业】乌拉圭政府重视发展旅游业。境外游客主要来自阿根廷、巴西、巴拉圭和智利等周边国家。埃斯特角和首都蒙得维的亚是主要旅游地。乌拉圭2019年总共接待外国旅客约322.0万人次，同比下降13.2%，带来外汇收入17.5亿美元，同比下降18.6%。乌拉圭2020年一季度总共接待外国旅客约100.0万人次，同比下降8.3%，带来外汇收入6.8亿美元，同比下降13.0%。

【新冠疫情影响】2020年以来，受新冠疫情的冲击和影响，乌拉圭经济2020年第一、二季度分别同比下降1.4%和10.6%，上半年同比收缩6.0%。尽管自4月中下旬起乌拉圭大部分经济部门已经陆续复工复产，由于疫情防控需要，乌拉圭政府在2020年底旅游旺季时维持边境关闭政策，使得乌拉圭旅游业受到较大冲击。

2.3 基础设施

乌拉圭交通运输业较发达，已形成以首都蒙得维的亚为中心的公路、铁路、水路及航空运输网。据世界银行数据，2018年乌拉圭基础设施总体绩效指数为2.4，位居世界第94名。

2.3.1 公路

乌拉圭全国公路总长8742公里。截至2019年底，全国机动车保有量为256.4万辆，其中有63.0万辆集中在首都蒙得维的亚，有近一半的机动车运行已达10年以上。

2.3.2 铁路

乌拉圭铁路总里程3073公里，其中仅有1641公里目前仍在运营中。大部分线路设施陈旧、年久失修，需维护更新。2018年，货运量为41万吨。2019年5月23日，乌拉圭中央铁路项目正式动工。该项目北起帕索德洛斯特罗斯市（Paso de los Toros），南至首都蒙得维的亚市（Montevideo），

全长273公里，包括原有旧铁路的修复升级和数十处双线、辅助铁轨、进厂铁路和铁路桥的建设。按乌拉圭政府计划，项目预计应于36个月内完工。

2.3.3 空运

2012年前，乌拉圭主要的航空公司为普卢纳（Pluna）公司，其负责国际航线，与阿根廷、巴西、智利、巴拉圭、玻利维亚和西班牙等国通航，后因亏损于2012年7月倒闭。2015年，在Pluna的部分资产基础上成立Uruguay ALAS航空公司，但仅经营从蒙得维的亚市、东角到布宜诺斯艾利斯和亚松森的航线，而2016年10月又因经营不善倒闭，目前乌拉圭国内没有本国航空公司。而由于Pluna航班占乌拉圭国际航班总数70%，其倒闭对乌拉圭航空业产生极大影响。尽管外国航空公司增加了班次，但仍未能弥补缺口。目前与首都蒙得维的亚开通直航航班的仅有美国迈阿密、西班牙马德里、智利圣地亚哥、阿根廷布宜诺斯艾利斯和巴西圣保罗等城市。

首都卡拉斯科国际机场是国内最大机场，派桑杜、里韦拉、萨尔托、梅洛、阿蒂加斯、埃斯特角及杜拉斯诺等地均有机场。

2019年民航客运量为199万人次。

2.3.4 水运

海运在乌拉圭货运中占有优势地位，乌拉圭对外贸易运输主要通过海运。乌拉圭目前拥有7个大小不等的港口，分布在大西洋入口、拉普拉塔河及乌拉圭河河畔，其中蒙得维的亚港和新帕尔米拉港（Nueva Palmira）为主要港口。蒙得维的亚港是乌拉圭最大的港口，吃水深为11.6米，向船方保证水深为11.0米。此外还有科洛尼亚、派桑杜、埃斯特角和萨尔托等港口。乌拉圭一半以上的海运货物转口至巴西和巴拉圭。

内河航运为重要运输手段，航线总长1250公里。水运客运主要集中在首都蒙得维的亚市、科洛尼亚到阿根廷首都布宜诺斯艾利斯之间。2018年货物吞吐量为1603万吨，客运量为270万人次。

2.3.5 电力

乌拉圭电力基本建设较完善，城乡通电率高达99.0%，在拉美居前列。电力以水力发电为主，2019年发电量为1.4万千瓦兆瓦时，其中水力发电占比55.6%，风力发电占比23.6%，生物发电占比6.0%，光伏发电2.8%，热力发电已经下降到不足2.0%。

2.3.6 数字基础设施

乌拉圭电信业较发达，2007年已经实现100%数字化，是拉美第一个实现电信全部数字化国家，也是目前世界上6个完全数字化国家之一。

乌拉圭固定电信主要由国家电信公司（ANTEL）垄断经营。移动通信业务主要由ANTEL、Movistar和Claro3家公司包办，因特网固定宽带业务几乎由ANTEL100%垄断经营。

2020年，乌固定电话用户共有118.4万线，人均渗透率达到34.1%；2020年1月至2021年1月，手机用户增加了8.9万达576.0万，渗透率高达159.0%；固网宽带用户103.8万。无论是移动渗透率还是宽带渗透率，在拉美都处于领先地位。乌拉圭平均固网带宽达到29.7兆位/秒，在整个拉美国家中排名第一。

2019年，乌拉圭在马尔多纳多省建设5g毫米波基站，成为拉美地区首个商用5g网络的国家。

截止到2021年1月，乌拉圭社交媒体用户达290万，2020年至2021年期间增加了20万（增长7.4%）。

2.4 物价水平

乌拉圭经济以农牧业为主，基本生活品，特别是粮食、肉蛋和蔬菜等食品自给有余。2020年，乌拉圭居民消费价格指数为9.4%。2021年前4个月，乌拉圭消费价格指数累计上涨3.6%。

表2-5：2021年5月乌拉圭零售市场主要商品价格

（单位：比索）

商品名称	单位价格
大米	110/公斤
面粉	50/公斤
青椒	108/公斤
土豆	81/公斤
西红柿	152/公斤
鸡蛋	122/12个
豆油	76/900毫升
葵花籽油	330/3升
牛肉(馅)	325/公斤
猪肉	247/公斤
鸡肉（胸）	529/公斤
鸡肉（腿）	310/公斤

资料来源：中国驻乌拉圭大使馆经济商务处整理

新冠肺炎疫情期间，乌拉圭政府曾与超市业界达成物价冻结协议。乌拉圭生活物资供应充足，物价无明显波动，未出现物资短缺和抢购现象。

表2-6: 2015-2020年乌拉圭消费物价指数和生产者价格指数对比

指数名称	2015年	2016年	2017年	2018年	2019	2020
IPC消费物价指数	146.1	160.1	170.1	186.6	203.0	230.1
IPPN生产者价格指数	164.1	161.0	169.6	186.5	224.0	250.8

注：①IPC消费物价指数以2010年12月为基数100。

②IPPN生产者价格指数以2010年3月为基数100。

资料来源：乌拉圭国家统计局

2.5 发展规划

近年来，乌拉圭政府为保持经济的持续性发展，积极倡导提高生产力、扩大出口，强化同国际货币基金组织和世界银行等国际金融机构合作，以获得更多的资金支持。同时，进一步改善国内投资环境，稳定金融秩序，优化债务结构，以逐步减少对国际金融机构的依赖。然而，乌拉圭的经济结构单一、金融系统脆弱、运输能力不足、基础设施不完善、投资环境有待优化，这些因素仍然是制约经济持续发展的瓶颈。在此背景下，乌拉圭对新兴市场的依赖程度大幅提升，尤其对发展与中国的双边经贸务实合作寄予厚望。

新冠肺炎疫情暴发后，乌拉圭政府在疫情暴发后迅速出台一系列经济刺激和扶助措施，多措并举帮助中小企业和弱势人群渡过难关。其中主要包括放宽失业救济金申领条件、对全国高收入在职和退休公职人员征收“新冠紧急卫生税”，用于补贴政府抗疫额外开支、延长还款困难的企业和个人贷款期限、下调商业银行存款准备金率，为困难家庭提供补助和食品券等。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【**多边贸易协定**】乌拉圭是世界贸易组织成员。乌拉圭先后与德国、澳大利亚、加拿大、韩国、西班牙和印度等国家签署了双边投资协定及征税协定。

【**区域贸易协定**】1991年，乌拉圭、阿根廷、巴西和巴拉圭共同签署建立南方共同市场协议（以下简称“南共市”）。协议规定逐步消除成员国之间的关税并对进入南共市的货物统一征收0%-20%的关税。目前，乌拉圭对非南方共同市场成员国的平均关税税率为12.5%，但对那些非互补性商品和某些特殊产品征收较高的关税，如奶制品、皮革制品、服装、毛织品、部分塑料制品和汽车等，关税税率最高可达21.5%。

已与乌拉圭签署自贸协定的国家有墨西哥和智利。南方共同市场整体签署自贸协定的国家（或地区）：埃及、以色列、巴勒斯坦、安第斯共同体和欧盟，其中与巴勒斯坦和欧盟的自贸协定尚未批准生效。此外，乌拉圭同其他国家订的经济贸易协议还有《乌拉圭和美国贸易和投资框架协议》和《乌拉圭和越南相互投资协议》等。

2020年8月31日乌拉圭总统拉卡列以南共市轮值主席身份与德国总理默克尔通电话，双方就南共市-欧盟自贸协定进行了坦诚而友好的交流。南共市和欧盟于2019年就自贸协定的文本达成一致，但还需双方成员国议会批准方可进入领导人签署和生效环节。2021年5月，欧盟部长会议在讨论是否批准与南方共同市场的自贸协定时产生了分歧。法国和奥地利等国认为该协议缺乏对环境保护等方面的有力支撑而拒绝通过协议。自2021年初以来，奥地利、荷兰、比利时和爱尔兰也因为巴西砍伐亚马孙河森林的政策等原因反对该协议。

【**地理辐射**】乌拉圭优越的地理位置、良好的港口设施及保税区的优惠政策吸引了不少外资企业利用乌拉圭作为外贸、投资、物流平台，促进了乌拉圭外贸事业的发展。乌拉圭除了同美国、中国，以及德国、英国和西班牙等欧洲国家的贸易量较大外，地理辐射市场主要有阿根廷、巴西、智利、巴拉圭和玻利维亚等国家。

3.2 对外贸易

【**贸易总量**】世界贸易组织统计数据显示，2020年乌拉圭进出口总额144.21亿美元，下降9.5%。其中，出口68.57亿美元，同比下降10.8%；进

口75.64亿美元，同比下降8.3%。

尽管由于肉类、大豆、木材、羊毛和皮革销售额下降，其对中国出口下降了34.7%，中国仍是乌拉圭第一出口市场；巴西位居第二，下降了3.5%；对阿根廷出口下降了13.4%。

【贸易伙伴】乌拉圭历届政府均强调以外贸促进经济发展，鼓励出口及市场多元化。作为南方共同市场成员国，乌拉圭与巴西、阿根廷和巴拉圭等其他南方共同市场成员国实行贸易优惠制度。现政府除加强与本地区国家经贸关系外，积极开拓北美和亚太市场。主要贸易伙伴有中国、巴西、美国、阿根廷、德国和墨西哥。2012年，中国首次超过巴西成为乌拉圭第一大贸易伙伴，此后一直保持这一地位。

【进出口商品结构】2020年乌拉圭出口排名前五位的产品为牛肉、纸浆、大豆、乳制品和浓缩饮料。2020年主要进口商品有汽车、化工产品、服装、塑料制品和其他食品等。

表3-1：2020年乌拉圭排名前5位的出口商品

排名	商品名称	金额（亿美元）
1	牛肉	15.9
2	纸浆	11.0
3	大豆	7.5
4	乳制品	6.5
5	浓缩饮料	5.0

资料来源：乌拉圭投资和出口促进局

表3-2：2020年乌拉圭排名前5位的出口目的地

国家	金额（亿美元）	所占百分比（%）
中国	21.5	27.0
巴西	12.3	15.0
欧盟	10.9	14.0
美国	5.3	6.5
阿根廷	4.4	5.4

资料来源：乌拉圭投资和出口促进局

表3-3：2020年乌拉圭排名前5位的进口商品

排名	商品名称	金额（亿美元）
1	汽车	5.2

2	化工产品	3.9
3	服装	3.4
4	塑料	3.2
5	其他食品	3.2

资料来源：乌拉圭投资和出口促进局

表3-4：2020年乌拉圭排名前5位的进口来源国

国家	金额（亿美元）	所占百分比（%）
巴西	16.6	23
中国	14.4	21
阿根廷	9.9	14
美国	5.0	7
墨西哥	2.0	3

资料来源：乌拉圭投资和出口促进局

3.3 吸收外资

2005年以来，乌拉圭政府为解决国内建设资金短缺和就业问题，加大招商引资力度，欢迎外国企业在交通运输、林业开采、乳制品加工、农牧业资源开发和加工出口等领域开展投资业务。同时，为进一步加快国有企业的私有化进程，鼓励外企在诸如铁路、炼油、港口、油气勘探和开发等原限制性开发领域与乌拉圭国有企业联合成立新的合资公司。按照规定，投资者进口的机器设备和原料以及产品出口均予以免税。如果所生产产品本地化率达到50%以上，该产品即可获乌拉圭原产地证书，享受南共市内产品自由流通和免税待遇。

【外国直接投资】据乌拉圭央行统计显示，2019年吸引外国直接投资18.37亿美元，2020年吸引外国直接投资26.3亿美元。2019年前五大外资来源国分别为西班牙、阿根廷、瑞士、巴西和美国，2020年1-9月前五大外资来源国分别为法国、美国、瑞士、智利和西班牙。

表3-5：2016-2020年乌拉圭吸收外国直接投资统计

（单位：亿美元）

年份	外国直接投资额
2016	-18.25

2017	-0.601
2018	1.63
2019	18.37
2020	26.3

注：2017年起，乌拉圭中央银行采用第六版《国际收支手册》的统计方法，上述外国直接投资额为净流量。

资料来源：乌拉圭央行，乌拉圭投资出口促进局，Uruguay XXI

3.4 外国援助

据乌拉圭总统府国际合作署统计，2019年乌共接受传统类型援助2676万美元，援助来源国/机构主要为中国、联合国、美洲开发银行、全球环境基金和日本等。

中国近年对乌拉圭援助项目有：援乌技术大学实验室教学设备项目、援乌体操器材及体育教练合作项目、援乌集装箱检测设备及配套管理软件项目、援乌防灾救援设备项目、援乌蒙得维的亚小学校建设项目、援乌内政部视频监控设备项目、援乌剧院设备捐赠项目等。

新冠疫情期间，中国和乌拉圭之间相互提供了抗疫物资援助。

3.5 中乌经贸

3.5.1 双边经贸协定

中乌双方经贸关系具有较长的历史基础，双方签署的经贸协定包括：《中华人民共和国政府和乌拉圭东岸共和国政府贸易协定》（1988年2月）、《中国农业部和乌拉圭羊毛秘书处技术谅解备忘录》（1993年12月）、《中华人民共和国农业部与乌拉圭牧农渔业部渔业合作和水生生物资源合作协议》（2002年10月）、《中华人民共和国政府和乌拉圭东岸共和国政府关于贸易和投资合作谅解备忘录》（2009年3月）、《中乌经济技术合作协定》（1988-2005）、《中华人民共和国国土资源部与乌拉圭东岸共和国工业、能源和矿业部关于促进地学合作的谅解备忘录》（2013年5月）和《中国银行业监督管理委员会与乌拉圭中央银行金融服务监管署双边监管合作谅解备忘录》（2013年5月）等。2016年10月，乌拉圭总统访华期间双方还签署了涉及外交、教育、工业、农业、能源和旅游等16项协议。2018年8月，签署共建“一带一路”合作谅解备忘录。

中国与乌拉圭尚未签署货币互换协议、产能合作协议和基础设施合作协议。

3.5.2 双边贸易

中乌经济互补性较强。两国在建交当日即签署贸易和经济技术合作协定。近年来，双边贸易快速发展，中国对乌拉圭投资持续增加，合作领域不断扩大。据中国海关统计，2020年中乌双边贸易为40.7亿美元，同比下降17.0%。其中，中方对乌出口17.0亿美元，同比下降12.6%，自乌进口23.7亿美元，同比下降20.0%。

表3-6：2015-2020年中乌贸易统计

(单位：亿美元)

年份	进出口总额	同比变化率	中国向乌出口	出口同比变化	中国自乌进口	进口同比变化	贸易差额
2015	43.7	-14.1%	19.6	-20.2%	24.10	-8.3%	-4.5
2016	37.2	-14.8%	17.8	-9.4%	19.48	-19.2%	-1.7
2017	48.0	29.1%	21.5	21.4%	26.50	36.1%	-5.0
2018	46.2	-3.8%	20.6	-4.0%	25.56	-3.6%	-4.9
2019	49.2	6.4%	19.5	-5.6%	29.68	16.1%	-10.2
2020	40.7	-17.0%	17.0	-12.6%	23.66	-20.0%	-6.6

资料来源：中国海关总署

中国是乌拉圭第一大贸易伙伴和羊毛、牛肉、纸浆和大豆最大出口市场。乌是中国牛肉、大豆的第4和第5大来源国。在双边贸易中中国向乌拉圭出口的商品主要有机电设备、汽车及机车零件、高新技术产品、手机及通信设备、数据处理设备及部件、家用电器、化学及橡胶制品、服装、鞋类和纺织品，其中高新技术、数据处理设备和机电产品等具有较高附加值的产品出口约占70%。中国从乌拉圭进口的产品主要有牛肉、大豆、纸浆、羊毛、皮革和冻鱼等。

3.5.3 中国对乌投资

据中国商务部统计，2020年，中国对乌拉圭直接投资流量324万美元；截至2020年末，中国对乌拉圭直接投资存量1.85亿美元。

目前，在乌拉圭的中国企业有中国远洋海运公司（运输与物流）、上海港务局（疏浚）、华为公司（通信设备和技术）、中兴公司（通信设备和技术）、新大洲控股股份有限公司（肉类生产和贸易）和中国检验认证集团溯源南美技术服务股份有限公司（服务）等。2021年5月，中国机械设备工程股份有限公司（CMEC）与乌拉圭国家电力公司签署中乌500kv输变电环网闭合项目合同，成为两国建交以来中国企业在乌中标的最大基建项目和“一带一路”框架下的首个双边大型成套项目，对于深化中乌战略合作伙伴关系具有重要意义。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2020年中国企业在乌拉圭新签合同1份，新签合同额773万美元，完成营业额1312万美元。

3.5.5 境外经贸合作区

目前，中国企业尚未在乌拉圭开发境外经贸合作区。

3.5.6 中乌产能合作

目前，中国与乌拉圭在钢铁、有色、建材、铁路、电力、化工、轻纺、汽车、通信、工程机械、航空航天、船舶和海洋工程等产业尚没有产能合作情况。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

【投资有利条件】乌拉圭吸引外国投资的有利条件主要包括：

(1) 乌拉圭位于南美洲东南部，乌拉圭河与拉普拉塔河的东岸。北邻巴西，西界阿根廷，东南濒大西洋，优越的地理位置和得天独厚的天然良港为乌拉圭招商引资和拓展对外经济合作提供支持。

(2) 近年来，乌拉圭经济运行平稳并保持低速增长态势，政府致力于改善国内投资环境，稳定金融秩序，优化产业结构，并积极开展国际经贸合作业务，取得一定成效。

(3) 乌拉圭为更广泛地吸引外资制定了一系列优惠政策，如优惠的税收政策、宽松的外汇管制和自由贸易区的设定等。乌拉圭1974年出台的《投资法》为吸引外资提供了法律上的依据。1998年，乌拉圭通过的16906号法（即《本国投资及外国投资促进保护法》）进一步确立了外资的国民待遇、免于登记及核准、法律稳定性、第三方裁决以及自由兑换等优惠措施。

(4) 乌拉圭政府为解决国内建设资金短缺和就业问题，进一步加大了招商引资力度，欢迎外国企业在交通、港口、木材加工、乳制品加工、清洁能源、农牧业资源开发和加工出口等领域进行投资。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，乌拉圭在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第54位。世界银行《2020年营商环境报告》显示，乌拉圭在全球190个国家和地区中排名第101位。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

乌拉圭目前使用的货币是乌拉圭比索，没有外汇兑换管制。

表4-1 近年来汇率变动情况

时间	美元	欧元
2018年5月	28.9	36.3
2019年5月	35.5	41.3
2020年5月	43.6	49.7
2021年5月	44.6	55.8

2019年乌拉圭比索与美元的平均汇率为1美元=35.4比索,2020年平均汇率为1美元=42.2比索。2021年5月的汇率为1美元=44.6比索。

人民币与乌拉圭比索尚未开通直接结算业务。

2019年7月,阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭四个南共市国家成立特别小组,评估未来四国统一货币的可能性,希望将该区域打造成类似欧盟的一体化区域,联合各国力量以推进区域和各国的经济发展,但到目前为止尚无实质性突破。

4.2.2 外汇管理

乌拉圭实行宽松的外汇管理政策,外汇市场高度开放,投资收益可以随时以任何货币汇到国外,无须国家事先许可。外资企业当地可以自由开立外汇账户,外汇资金亦可以自由汇进汇出。资本的汇出和使用不受任何限制。外国人携带1万美元以上或等值其他货币现金出入境需要向海关申报。

4.2.3 银行和保险公司

【银行机构】截至2020年,乌拉圭有国有商业银行2家(乌拉圭共和国银行和乌拉圭抵押银行),私营商业银行9家。目前中资银行在乌尚未设立分支机构。

【保险公司】乌拉圭保险行业发展较早,自1911年开始成立了BSE作为第一家国有保险公司,目前经营的主要保险公司有:

- (1) BSE国家保险银行,提供对企业和个人的多种保险;
- (2) CHARTIS保险公司,主要提供面向个人和家庭的居民保险;
- (3) 西班牙MAPFRE保险公司1995年在乌拉圭设立子公司,打破了BSE在当地的垄断;
- (4) SANCOR保险公司,在首都蒙得维的亚以及内陆各省均设置分支机构,提供对公对私的多种类型保险。

此外,在乌拉圭还有HDI URUGUAY、SURCO和PORTO SEGUROS等十几家保险公司。

【外国企业当地开立账户】乌拉圭法律对此并无管制,外来公司可以在Discount Bank、Santander、BROU、ITAÚ和BBVA等多家银行开设账户,费用从几十至几百美元不等,通常要求最小存款金额达到数千美元。

4.2.4 融资渠道

鉴于2002年金融危机的深刻教训,乌拉圭商业银行对融资企业信誉度的审查十分严格,开立账户要求验证客户信息、跟踪客户的经济活动、审查客户的财务和经营状况等,企业向银行融资需提供合法有效的担保。

2021年5月，乌拉圭央行公布的货币政策利率为4.5%

4.2.5 信用卡使用

当地主要商业网点都可以使用VISA和MASTERCARD信用卡，中国国内发行的带有VISA和MASTERCARD标志的银行卡都可在当地使用。

4.3 证券市场

乌拉圭证券市场有近百年历史，在20世纪三四十年代经历了蓬勃发展。1996年，乌拉圭政府出台《证券交易法》对证券市场进行规范化管理。受2002年拉美金融危机的影响，乌拉圭本地企业融资需求不振，导致证券市场业务萎缩。

乌拉圭有两家证券交易所：蒙得维的亚证券交易所和乌拉圭电子证券交易所。蒙得维的亚证券交易所的前身是蒙得维的亚证券交易公司，成立于1867年，主要负责对证券交易市场的管理，提供清算、兑现和保管证券服务。乌拉圭电子证券交易所专门从事电子化证券交易，由26家公共和私有金融机构共同参与。同时，乌拉圭电子证券交易所也是蒙得维的亚证券交易所的特别成员。乌拉圭证券市场由乌拉圭中央银行监管，参与投资的机构大多为当地金融机构、投资基金和社会保险基金，国外资本的参与度不高。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【生活用水价格】阶梯式缴纳，固定费根据入户水管直接收取。每月消费5立方米以下收取112.9比索，5立方米至10立方米收取225.9比索，超过部分22.6比索/立方米至127比索/立方米不等（含税）。

【工业用水价格】固定费根据入户水管直接收取。每月消费1000立方米以下，103比索/立方米；超过1000立方米部分从80比索/立方米至63比索/立方米不等（含税）。

【居民用电价格】阶梯式缴纳，5.7比索/千瓦时至8.9比索/千瓦时不等（含税）。

【集体用电价格】阶梯式缴纳，5.723比索/千瓦时至6.6比索/千瓦时不等。

【天然气价格】价格为36.5比索/立方米。

【汽油价格】97号汽油价格为57.0比索/升；95号汽油价格为55.0比索/升。

4.4.2 劳动力工薪及供需

2020年年末，乌拉圭失业率为10.4%。乌拉圭国家统计局公布的数据显示，截至2021年2月，乌拉圭劳动适龄人口约290.6万，其中非经济活动人口111.1万人，经济活动人口179.2万人。就业人口159.4万人，失业人口19.8万人。2021年3月，全国平均月工资水平约为24597比索，约合560美元。服务业（旅游、贸易、金融和运输等）吸纳就业人数最多，占就业人数的72.8%，制造业占10.3%，农牧业和采矿业合占8.4%，建筑业占7.3%。

2020年1月，公布的国家法定最低工资标准为16300比索/月（约合462美元）。银行业、IT业技术和管理人员月工资可达1000-3000美元，高级员工月工资甚至超过5000美元。

4.4.3 土地及房屋价格

2008年，乌拉圭通过的有关土地方面的法律规定，赋予全国19个省市独立规定土地管理使用方针政策的权利，因此乌拉圭19个省市在投资土地使用方面的管理和规定各有不同。

据统计，2004到2014年，乌拉圭土地连续上涨，2015-2016年价格有所下降。2017年，全国土地交易量1139件，涉及土地18.7万公顷，总交易金额为6.9亿美元，平均价格为3712美元/公顷，交易面积和交易单价分别增长38%和10%。其中，Colonia、Soriano和San Jose三省平均地价最高（在5600美元/公顷至6200美元/公顷之间），价格最低的为Artigas省，每公顷价格仅为1786美元/公顷。而在土地出租方面，2017年上半年全国共成交1268件，涉及土地39.6公顷，平均租赁价格113美元/公顷。

2020年12月，首都蒙得维的亚房屋价格平均为2471美元/平方米。

4.4.4 建筑成本

2021年4月，乌拉圭各项建筑材料价格见下表。

表4-2：主要设备材料价格

序号	品名	规格	单位	含税价
1	水泥	-	5千克	450.15比索
2	螺纹钢	10毫米	100公斤	20005比索
3	螺纹钢	6毫米	100公斤	21208比索
4	粗砂	-	立方米	804比索
5	砖	-	1000块	5531比索
6	细沙	-	立方米	863比索
7	机油	-	公升	136比索

8	柴油	-	公升	40.40比索
9	油漆	-	公升	520比索
10	天花板涂料	-	4公升	1182比索
11	(白) 乳胶漆	-	4公升	1213比索
12	混凝土砌块	-	块	20.27比索
13	沥青	-	1000升	34343比索
14	裸铜线	-	公斤	2402比索
15	雪松木	1" x 1"1/2	一千根	235902比索
16	良木豆	-	一千根	209612比索
17	盾籽木	1" x 1"1/2	一千根	124987比索
18	铁螺栓	15.9 x 11毫米	根	31比索
19	双极电缆	-	米	204比索
20	镀锌板	3.66x0.90x0.015米	块	8222比索

资料来源：乌拉圭运输和建筑部官方指导价格

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

乌拉圭没有独立、统一的外贸管理机构，外贸政策的制订和管理主要由外交部、经济财政部和工业部协调实施，其他政府机构也参与与其职能相关的管理工作。乌拉圭负责投资、出口咨询的机构是“Uruguay XXI”（一般根据其职能可翻译为乌拉圭投资和出口促进局）。

乌拉圭外交部经济司和一体化司具体负责对外经济贸易工作。经济司的主要职能是发展双边经贸关系、促进对外贸易、处理与外贸有关的事务、协调和发展同国际经济组织的联系等。一体化司的主要职能是协调处理南共市和区域、跨区域经济一体化事务，进行双边和多边谈判等。

经济和财政部行使外贸管理职能，负责经贸问题研究，制定外贸政策和法规，会同工业部等有关机构具体实施反倾销、反逃税及其他进出口保障措施。

工业部参与外贸管理工作，主要职能是根据企业对市场、外贸、经济一体化等政策的反映，同经济和财政部一起制定相关外贸政策和法规，实施进出口保障措施。

5.1.2 贸易法规

乌拉圭是拉美最早实行自由贸易的国家之一，主要贸易管理规章与关贸总协定相一致。

乌拉圭主要的外贸法规包括：《乌拉圭国际贸易法》《乌拉圭自由贸易区法令》《外国投资法》（即第16.906号法令）、《知识产权法》《反倾销法》和《税收改革法》等。乌拉圭国会和政府可根据外贸发展的实际情况，出台临时的贸易管理条例，如《乌拉圭关于国际贸易中使用的木质包装材料进出境的管理条例》和《关于纺织品进口的规定》等。

2000年乌拉圭颁布法规，对来自南方共同市场以外的部分纺织品征收进口从量税或从价税。乌拉圭大部分进口产品无须进口许可，但政府可根据本国利益需要临时颁布法令，对特定产品实行非自动进口许可，如目前对鞋类和服装类仍实行进口许可，且申办许可的审批程序烦琐。

5.1.3 贸易管理的相关规定

乌拉圭于1953年12月6日加入关贸总协定。主管机构为隶属财政部的外贸总局，但政府间的贸易谈判则由乌拉圭外交部牵头。

【出口管理政策】乌拉圭实行外贸开放政策，是南美最开放的国家之一。政府强调以发展外贸带动经济发展，注重出口商品多样化和出口市场多元化，突出外交为经济贸易服务的重要性。

【进口管理政策】严禁进口有害于人类及动植物健康或有碍于动植物繁殖、生长的各类商品和药品；私营企业不得经营军火。除此以外，任何商品均可按章程纳税后进口，无配额限制和许可证管制。进口不受外汇额度制约，由进口企业自行确定进口品种和数量。一切进口必须向乌拉圭东岸共和国银行申报，交纳关税和银行业务税、港口税等费用。

为保护民族工业和防止偷漏税，政府对棉毛织品、皮革制品及本国能自行生产并占有一定市场比重的商品进口颁布征收最低参考价税的法令，凡到岸价低于乌拉圭政府规定的最低国内参考价的，一律按参考价征税，等价或高于参考价的按到岸价征收进口税。

对机械设备进口实行减免关税的特殊规定，凡持有乌拉圭工业、能源、和矿业部和牧农渔业部颁发证明在国内不具备产能的进口机械设备和配件，免交进口税，否则需缴纳10%的进口税。

对机动车进口，政府要求国外出口企业必须在乌拉圭委托有进口经营权的企业为其代理，并由出口企业或经营代理在乌拉圭进行商标注册。

在农产品进口方面，政府规定农产品进口必须是确属国内生产不足，且人民生活必需的商品才能进口。具体进口程序是，国内谷物加工企业须向政府提出进口申请，说明进口理由，政府研究批准后由农牧渔业部签发“需求进口”证明。海关凭上述证明放行。

乌拉圭政府还规定，军警、政府机构和国营企事业单位的进口必须通过国际招标的形式进行（政府间就具体商品达成协议的和经议会批准的进口商品除外）。

5.1.4 进出口商品检验检疫

乌拉圭是国际检验检疫保护协定的成员国，南共市国家间也签有进出口商品检验检疫协定。由于乌拉圭是一个以农牧业为主的国家，相关部门对动植物进出口实行严格的检验检疫制度，以防止给本国的原有生态环境带来风险。

5.1.5 海关管理规章制度

【海关监管制度】货轮靠港后，先将集装箱吊下船。如在港口内开箱，一般在港口保税库进行。开箱同时有海关人员在场监管，如在港外提货开箱，需将各种应交的费用缴完后，由海关同货主约定时间派人到现场开箱检验，确认与申报内容相符。

【关税计征制度】关税由国家税务局和海关进行确定。各类商品税率

在税册簿上均有体现。

【海关通关程序】货主可把货运发票、海运提单和保险单等有关单据一并委托报关员办理。报关员通过海关联网电脑做好收税清单后，缴纳相关税金。如果海关对企业进口的货物提出质疑，海关有权暂停办理进口手续，并重新核对货主申报的货物数量及单价。

【单一进口税】单一进口税指海关税和海关附加税。乌拉圭目前的平均进口关税税率为14%，最高为22.5%。特殊情况下，政府有权将某些商品的关税税率提高到110%（上限）或降低到0%。

【货价评估】乌拉圭自1992年7月对所有进口商品实行单一进口单证制度，进口商品要一并缴纳关税、增值税、内销特别税及其他和进口有关的税赋。允许进口商申报的价格有20%的误差。当海关认为进口商品的报价出入太大时，将同共和国银行组成货价评估委员会并进行估价。自1994年开始，货价评估委员会增设一名外贸官员，专门对货价的最终确定和原始单据进行监控。自1999年1月起，乌拉圭海关对临时进口的商品亦实施单一进口单证制度。

【评估办法】依照乌拉圭国内同类商品或进口的类似商品零售价，推算进出口商品的生产成本、费用及应缴纳的税赋，核准商品价格。

在无法确定货价的情况下，可以分期分批放行进口商品，但进口商必须按所报价格完税并按海关当局估算的最低货价向银行缴纳足够的保证金或存款。

在货价评估委员会重新定价以后，进口商有以下选择：

- （1）按重新确定的价格完税；
- （2）重新装船退回货物。

如放弃货物，可在海关规定的期限内将货物拍卖。拍卖所获钱款高于进口所报价格，超出部分可归进口商。

【罚款】进口商申报的进口价格误差超过20%，但低于55%，或所申报的价格和货价评估委员会的估价相差70%，将对进口商处以35%的罚款。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

乌拉圭没有对外投资专门管理机构。

【与外商投资相关的机构】

（1）投资法执行委员会（la Comision de Aplicación de la Ley de Inversiones, COMAP）是乌拉圭国家行政顾问机构，为国家行政单位提供关于投资项目的技术评估和推荐投资项目。该委员会由工业能源部、旅游部、社会安全和劳动部、牧农渔业部和总统府等单位派员组成，其中经济

财政部官员负责总体协调。

(2) 私有部门支持中心 (la Unidad de Apoyo al Sector Privado, UNASEP) 隶属于乌拉圭经济财政部, 主要职能是为完善乌拉圭商业环境的政策和措施的执行提供咨询、提出建议、促进协调, 促进私有部门的发展和生产性投资。

(3) 乌拉圭中央银行经济顾问处经济统计组负责发布乌拉圭外资相关统计数据。

(4) Uruguay XXI (乌拉圭投资和出口促进局) 是由乌拉圭政府设立, 并行使部分政府职能的半官方机构。该机构的职责是进行对外宣传、介绍乌拉圭投资环境和政策法规, 为企业提供投资指导、跟踪投资项目进展状况、帮助企业寻找合作伙伴等。决策机构由外交部长、经济和财政部长和民间商会负责人组成。

5.2.2 投资行业的规定

乌拉圭政府鼓励外资参与的行业主要有旅游业、服务业、农牧业、林业、加工业、矿业、能源和基础设施、保险、基金管理和银行等。保险领域自1993年开放市场以来, 大部分险种已允许私人 and 外国资本进入, 但工伤保险仍由国有保险公司垄断。

然而需要注意的是, 根据乌拉圭法律规定, 为解决本国就业, 外国企业来乌投资, 外来员工与当地员工比例不超过1:9(经济区内是不高于1:3), 且根据本届政府规定, 未来外来投资公司还可能需要招收一定比例的刑满释放人员。

5.2.3 投资方式的规定

政府允许外资在乌拉圭设立各种形式的法人企业, 常见形式包括独资和合资企业。然而, 申请建立企业的程序烦琐, 须向乌拉圭审计署、税务与社会福利局、劳工部和公共商务注册局提供相关文件。

并购当地企业的程序相对简单, 只需更改股权, 设立新董事会。所需时间短, 费用低(约1000-2000美元)。

5.2.4 安全审查的规定

乌拉圭法律规定, 外国投资者享有与本国投资者相同的待遇, 无需事先获得批准就可以在乌拉圭投资。1998年1月7日颁布的16.906法律明确指出, 促进和保护本国和外国投资符合乌拉圭国家利益。455/007、002/012、143/018和268/020号法令对这一法律进行了细化和规范。对于外国投资者的行业限制仅包括: 广播和电视服务, 沿海运输和国内航空、陆地、海洋、河流和湖泊客运, 以及在海岸线12海里范围内捕鱼。除此以外, 19.283号

法律还规定，由外国国家机构或主权基金控制的公司不得在乌拉圭拥有土地，但外国私人投资者则不受限制。

目前尚没有乌拉圭滥用安全审查名义限制中资企业在乌投资情况。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

乌拉圭在大型基础设施建设中通常或倾向于采用BOT/PPP投资方式，这与乌拉圭经济规模小，自有资金不足有关。如已建成的蒙得维的亚港口集装箱码头项目、拟建设的深水港项目和铁路修复项目等，均采用和拟采用BOT投资方式。

蒙得维的亚港集装箱码头于2006年底动工，2009年10月建成使用，码头占地29公顷，长355米，水深14.5米，设计年装卸量100万标箱，总投资7000万美元，比利时Katoen Natie公司占80%股份，乌拉圭港务局占20%。合资公司出资建设码头和配备所需机械设备，乌拉圭政府出让经营权，合资公司向政府交付年费，经营期20年，到期后可再续延20年。

5.3 数字经济相关政策和法规

【数字议程2025】乌拉圭是拉美和加勒比地区第一个加入D9组织的国家，该组织由全球数字化发展水平最高的9个国家组成，其目标是通过技术改善人们的生活。根据世界经济论坛发布的全球竞争力指数，乌拉圭的信息通信技术发展水平在拉丁美洲排名第1，在全球排名第14。乌拉圭在信息通信技术具备足够的能力，并拥有众多优秀的计算机应用程序开发人员。另外，乌拉圭是世界上人均软件出口量最多的国家之一。

2021年5月4日，乌拉圭总统路易斯·拉卡列·波乌签署并批准《乌拉圭2025年数字议程》。该议程分为五个行动领域：包容性数字社会；提高战略领域的竞争力和创新力；公共部门的透明度、效率和管理；为国家电信基础设施、连通性和网络安全提供动力；建设国家数字政策的监管框架。

【电子商务】电子商务正在成为推动商务活动越来越重要的因素。根据Radar Group 2019年互联网用户概况的报告，乌拉圭互联网普及率达91%，大约有290万人连接到互联网，日平均连接时间在6个小时左右。乌拉圭消费者对电子商务的热情持续增长。在线购买产品和服务呈指数增长。电子商务已成为大多数乌拉圭人获取商品和服务的常用方式。2019年乌拉圭电子商务市场预计达到3.5亿美元。行业占比为：零售业56%、旅游业31%、餐饮6%、交通运输3%。

5.4 绿色经济相关的政策和法规

为推动绿色经济发展，乌拉圭政府开展多个以循环经济为目标的项目。如Biovalor项目，其主要目标是将农工活动和小型人口中心产生的废物转化为能源和/或副产品，以便通过开发和转让适当的技术，发展一种可持续的、有助于减少温室气体的低排放模式。2018年和2019年，Biovalor项目和乌拉圭国家发展局（ANDE）共同实施了“循环机遇”的活动，带动循环经济的立项、实验和建设。此外，2017年以来，乌拉圭一直积极参与联合国绿色经济行动伙伴关系（PAGE）倡议，通过制定政策，引导更有效地利用资源和减少温室气体排放，努力实现向绿色经济（社会、经济和环境可持续发展）过渡。

2019年，为了表彰那些最能促进向循环经济转型的举措，乌拉圭设立并评选了第一届“乌拉圭循环”奖。2020年，PAGE乌拉圭计划管理委员会、乌工业能源和矿业部（MIEM）与联合国工业发展组织（UNIDO）和乌国家发展署（ANDE）一起颁布了第二届“乌拉圭循环”奖。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

乌拉圭实行属地税制，主要对在乌拉圭境内产生的收益实施征税。税收以间接税为主，增值税占税收总额的45.2%，特别税占9.5%，合计占国家税收总额的54.7%。

5.5.2 主要税赋和税率

乌拉圭共有10个主要税种，除增值税、特别税（消费税）外，其他主要税种包括所得税、财产税等，分别占税收总额的37.2%和6.4%。

【增值税】乌拉圭基本增值税税率为22%，在允许的条件下，可以降低到20%，最低增值税率（旅游收入）从14%降至10%。

【个人所得税】乌拉圭个税征收起征点为23380比索（约766美元），共分7个税级，最高一档上调为34%。

一年以下的存款利息税为5%，一年以上存款利息税为3%；福利储蓄基金管理委员会（AFAP）制定的公债券利息、股息（红利）、上缴的利润、纳税人交纳的经济活动所得税、银行企业资本税、转让股份和其他一些派生性税项均免除自然人所得税。

【公司税】主要包括以下几种，无印花税。

（1）对企业设立经济活动所得税（IRAE），替代工商所得税（IRIC）、农牧业收入所得税（IRA）和小企业税（IMPEQUE），税率为25%。对那些重新分配利润或不将利润用于再投资的企业，征收30%利润税；对那些将资金用于研究和创新的企业，予以免税；

(2) 增值税 (IVA) 税率由23%降至22%，并将逐步降至10%；

(3) 设立金融系统监管税，征收的税款将用于中央银行改善监管职能。银行、中介机构、兑换所、福利储蓄基金管理委员会、证券交易所、经纪人和有价值证券发行人都应交纳监管税；

(4) 贷款利息税。对于银行贷款利息收入征收12%的利息税；

【进口关税】为进一步开放市场和吸引外资，从1993年起，分类进口关税税率分别为10%、15%和20%，免税范围也有所扩大。

(1) 关税为20%的商品主要包括：国内能自行生产且基本满足需求的各类消费品；具有较高工业附加值的工业制成品、半制成品；

(2) 关税为15%的商品主要有：进口后在当地进行加工，实现增值后即可投放市场的半成品或成品；以及国内有生产，但不能满足需求，确需从国外进口的产品；

(3) 关税为10%的商品为：国内不能生产的设备及配件，原材料等；

(4) 免税进口的商品主要有：农牧业生产资料、肥料和生产肥料所需而国内又不能生产的原料、种子和防治动植物病虫害所需而国内又不能生产的疫苗，及与动植物繁殖技术有关的设备和技术。对“国家利益项目”，进口设备材料免征关税、进口附加税、增值税和国内特别税。

【资产税】资产税是针对国内的所有资产扣除相关负债后征收的税款。目前，对生产型企业 and 商业公司征收1.5%的资产税，对银行业资产征收2.8%的资产税。对自然人的非工业、商业和农牧业资产按0.7%-1.5%的累进税率征收。对家庭、单位资产中超过45000美元部分，征收双倍税款。用于农牧业生产的资产免征资产税。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

政府对免税区的管理主要是审核和批准企业入驻。乌拉圭经济和财政部有一个司具体负责免税区。管理公司则负责建设区内设施和运营管理。入驻企业向管理公司缴纳使用建筑设施及享受相关服务的租金，除此外没有其他费用。货物在区内免税，但入境则须缴纳海关税。免税区不能设立工业加工项目，但可改变商品形态，如包装、更换插头等。免税区入驻企业主要涉及电器、医药、服装、汽车和配件等。

目前，在乌拉圭境内的免税区尚没有中资公司落户，但免税区流转货物中30%-40%来自中国。

乌拉圭免税区用工限制比较严格，要求员工75%为乌拉圭籍人，外籍员工比例不能超过25%。

除自由区外，乌拉圭还先后建立了数个自由港。自1992年5月颁布《港

口法》以来，蒙得维的亚港已成为南美洲大西洋沿岸第一个在“自由港”规定下经营的口岸。此外，新帕尔米拉、弗拉伊本托斯和科罗尼亚等城市港口也为“自由港”。

根据有关规定，停泊在蒙得维的亚市港口的货物可以自由流动，无须申请许可和办理正式手续。货物停留期间，在港口海关管辖范围内货物免缴所有税收。在港口区域内，货物的目的地可以自由改变，在任何情况下不受约束、无须经许可或事先申请，并准许进行仓储再包装（重命名、分类、组合和分组、修整加固、操作以及切割，但这种切割并不意味着改变货物的原貌）。还可在港口建立货物长期存放仓库，存储时间的长短及货物的存储量大小都不受限制。

5.6.2 经济特区介绍

乌拉圭共有11个免税区，大部分业务是仓储和物流，也有单纯的服务类免税区。

乌拉圭最大的免税区为美洲免税区，位于蒙得维的亚市附近，距离市中心30多公里。始建立于1987年。该免税区管理公司名称Zonamerica，是一家乌拉圭-比利时合资企业，乌拉圭方占股60%，比利时（蒙得维的亚港运营商）占40%。主要业务包括物流、分发和服务。提供的服务主要有金融、咨询、软件、电信和法律等，物流占50%。目前该免税区已有超过350家企业落户，员工超过10000人，企业主要来自欧洲、美国和亚洲，其中欧洲企业最多，亚洲的印度Tata公司也在该免税区落户。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工（动）法核心内容

乌拉圭法律赋予行业工会充分的谈判权利，劳资双方在谈判中享有较大的自主权，国家只发挥次要和间接作用。劳工部在发生劳资纠纷时发挥调解人作用。

工会和雇主达成的一揽子协议包括工资标准、劳动条件和福利待遇等。劳资双方可签署为期3个月或双方事先商定期限的临时合同。工资不得低于国家最低工资标准或同行业工资标准。2020年1月公布的国家法定最低工资标准为16300比索/月（约合462美元/月）。

工作时间为每天8小时，商业部门每周44小时，工业部门每周48小时。商业部门在上述规定之内可自行决定营业时间，包括周六和周日。上述工作时间规定对农业、家政、销售和教育等部门不适用。午休规定时间一般介于半小时到2小时之间。工作超过法定工作时间工资加倍，非工作日加班工资是正常工作日的2.5倍。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

【移民总法】乌拉圭18250号法是有关移民的总法律。该法规定外籍人员到乌拉圭务工，必须拥有临时居民证或居民证，或是临时居住证明。以上三个文件的发放需要根据申请者在乌拉圭停留的时间和收入情况而定。上述文件的申请均需申请人提供相关文件。

乌拉圭法律并没有给外籍人员在乌拉圭劳动就业设置障碍。但是对于承包工程和外资公司中的外籍雇员有一定比例限制，以增加和促进本国人口的就业，对于人员已经饱和的部门，一般不发放工作许可证。

乌拉圭移民法规定，非乌拉圭公民、常住居民或移民，只有在取得工作许可证后，方可工作。乌拉圭移民局根据雇主申请、外籍人员体检报告和警察局证明等发放外籍人员工作许可证。申请办理工作许可需要提交以下文件和资料：

- (1) 有效护照；
- (2) 合法证书，证明所在企业的资金投入已纳入乌拉圭发展计划；
- (3) 经雇主或原录用企业法律代表正式签署的介绍信，说明员工的履历、职务、职责和薪金；
- (4) 乌拉圭社会保障和税务部门对企业介绍信的确认和纳税证明；
- (5) 卫生证书；
- (6) 由公安部门签发的在所在国5年内良好行为记录；
- (7) 由国际刑警组织就工作申请人的国籍和最后居留地的确认函；
- (8) 标准照片；
- (9) 结婚证书（如适用）；
- (10) 正式签署的劳动合同。

【治安风险】与其他拉美国家相比，乌拉圭总体治安状况良好，但近年来，受国际金融危机影响，乌拉圭社会治安问题日趋严重，主要体现在青少年犯罪频发，由于乌拉圭的法律对青少年犯罪处理宽松，因此一些成人犯罪团伙利用或唆使未成年人作案。蒙得维的亚市中心、老城区等旅游景点是抢劫团伙及青少年作案最多的地区，抢劫案件时有发生。

【紧急救助电话】

- (1) 紧急救护：105；
- (2) 火警：104；
- (3) 警察：911；
- (4) 警察总局：1909；
- (5) 公交救护：108；
- (6) 首都蒙得维的亚市救护：106；
- (7) 海事救援：1767；

- (8) 海军求助电话：1701；
- (9) 空军求助电话：1702。

5.8 外国企业在乌拉圭获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

2007年1月17日颁布的18.092号法是乌拉圭关于土地管理的主要法律，另外关于土地方面的补充和修改法律还有18.172、18.461和18.638号法等。乌拉圭土地法规定，只有自然人以及机构中隶属于自然人实名下的股份、股权有资格成为土地和农牧开发用地的所有者。法人只有在行政授权（经过政府审批）的情况下才能够成为土地和农业用地的所有人。另外，只有资产来源明晰，成立两年以上的企业法人能够进行土地的转让活动。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

乌拉圭法律允许外国投资者经政府批准购买土地。近年来，外国投资者在乌拉圭购买土地已达300万公顷，农耕用地供不应求。乌拉圭土地价格根据用途和地区差别很大，在最北部的Artigas等省，每公顷均价仅1461美元，而在中西部产粮区均价可达5900美元，最高单价甚至达到12000美元。近几年外国人在乌拉圭购买农牧用土地的现象愈来愈多，导致乌拉圭土地价格10年中翻了几番。根据乌拉圭农牧渔业部的统计，最近10年，农业用地交易面积共达550万公顷，约占全国农地面积的25%。主要买主是阿根廷和巴西人。目前，在外国人手中的土地已占乌拉圭农牧土地的11%。外国人在乌拉圭购买耕地及土地所有权向少数人集中的趋势已经引起政府的关注。

【外资参与当地农业投资合作的规定】乌拉圭土地法规定，只有自然人以及机构中隶属于自然人实名下的股份、股权有资格成为土地和农牧开发用地的所有者。法人只有在行政授权（经过政府审批）的情况下才能够成为土地和农业用地的所有人。另外，只有资产来源明晰，成立两年以上的企业法人能够进行土地的转让活动。

【外资参与当地林业投资合作的规定】目前，林业是乌拉圭外商投资较为集中的领域，乌拉圭政府依据《林业法》，对投资林业的外资企业给予额外的优惠。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

外国公司投资证券，可以通过有股票经纪人或特别合伙人资质的证券交易公司进行；如果进行第一手证券交易，则需要通过专业程序申请，得

到证券交易所管理委员会的批准后才能操作证券业务。

外国公司可以在乌拉圭投资的证券包括金额债券和权益证券。

【金额债券】金额债券主要包括：

- (1) 长期国债和全球债券，由政府发行的公共证券；
- (2) 国库券，由政府发行的金额和期限不同的公共证券；
- (3) 货币规范证券，由中央银行发行，期限不同；
- (4) 金库兑税券，由政府发行，期限不同；
- (5) 银行定期存单，可在二级市场交易和转让，公共和私有性质；
- (6) 普通债券，由私有企业或公司、自治实体、国家分散化服务行业协会发行，实体或经过登记的可交易；
- (7) 抵押债券，以美元标记；
- (8) 国家主权证券，包括伊比利亚美洲证券联盟国家和美国。

【权益证券】权益债券主要包括：

- (1) 股票，代表股份有限公司资本的一部分有价证券，票面价值用本国货币表示，不可折算成外汇，只能在二级市场交易，私有性质。
- (2) 经过公证的票据，信托遗产。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

2020年新创建的环境部是乌拉圭环境保护管理部门。主要职能是制定、执行、监控及评估环保方案，检测和评估本国环境资源质量，包括水资源、空气质量和生态系统等。同时依照国家政策规定，提出和执行环保方案。

5.10.2 主要环保法律法规

乌拉圭现行环保法主要是2000年11月28日通过的《环境保护总法》，该法为乌拉圭环保工作提供了重要的法律框架和法制保障。《环境保护总法》将乌拉圭环保工作的目标定位为：建立一个“自然的国家”，同时在经济、文化和社会等各方面保持可持续性发展。

5.10.3 环保法律法规基本要点

乌拉圭环保法强调环境保护要保证空气、水、土地和风景的质量。保护生态的多样性和海滩的原始结构。在环保过程中强调预防先行，在必要的情况下实施治理和惩罚。在空气质量、气候变化、化学物排放、废物排放、生态多样性和生态安全性方面有特别条款规定。

5.10.4 环境影响评估法规

在乌拉圭设立工业企业必须经过环境评估审批，程序是先注册企业，委托有资质的环境评估中介机构制作环境影响报告，通过中介机构向政府主管部门提交环境报告，审批后企业才能开工。对具有污染源的企业和单位进行重点监督，从企业的投资建设规划到产品的上市流通，进行全面和全流程的评估和监控，坚决把污染源消灭在设计图纸上。同时，在企业积极推广国际的“P+L（生产加干净）模式”。

乌拉圭根据企业废物排放量和污染物企业分为A、B、C三类，A类为轻微污染，B类中度污染，C类严重污染，对B和C类的环境影响审批较严，A类稍宽。环境报告审批时间较长，一般要一年左右。审批时没有费用，但中介制作环境报告需付费，一般5000-6000美元。此外，环保主管部门对企业进行环境监督检查检测时也要收取费用。

乌拉圭主管环保评估的政府机构为环境部，联系方式为：

地址：Plaza Independencia 710. Piso 6, Torre Ejecutiva Norte；

电话：00598- 2917 0710 int 3054; 5607；

网址：<https://www.gub.uy/ministerio-ambiente/>；

电邮：info@ambiente.gub.uy。

环境部下属的各司局的联系方式为：

环境司（电话：00598-2917 0710 int. 3054; 5607）。

水体司（电话：00598-2924 9949）。

气候变化司（电话：00598-2917 0710 int. 1235）。

5.11 反对商业贿赂法规

根据“透明国际”组织公布的2019年廉洁指数排名，在180个国家中乌拉圭排名第21位。

乌拉圭一直高度重视反腐败问题，自20世纪90年代以来，乌拉圭在反腐败中取得重大进展，被认为是拉美地区最廉洁的国家之一。乌拉圭于1998年颁布了反对滥用公共职权（腐败）法，把腐败行为定性为犯罪，规定主要官员包括总统需公布财务报表，政府官员必须接受财务公开。依据此法，乌拉圭于1999年设立独立机构反腐败局，该局在反腐败斗争中发挥重要的作用。2009年，专门法院和检察官开始对有组织的犯罪进行打击。2009年3月，政党融资法获得通过，对透明度设置了明确的标准，并对政党私人捐款的限制做出明确规定。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

乌拉圭规范工程承包、项目招标的法律和规定主要有两个：TOCAF和PLIEGO UNICO DE BASES。

按照乌拉圭法律规定，原则上所有政府部门的采购、项目建设和工程承包均需通过公开和非公开的招标方式进行，同时法律中也规定了一些可以不经招标而直接采购的情况。

在大部分政府招标的工程项目中都没有明确规定许可制度，主要由业主根据工程项目特点、规模等自主决定投标企业资质，具体的资质要求视具体项目情况而定，差别很大。比如有的要求企业必须有ISO9001证书，有的要求企业提供最近几年内在同类项目、工程上的建设经验和实施案例，有的要求产品、设备必须通过国际组织的认证（如欧洲的CE认证，美国的FCC认证等）。

【保证金】资质要求在招标文件的相关条款中会明确规定，不符合条件的企业可能在资格审查中被排除出局，不能进入下一轮评标。通常的招标中都会要求两个保证金：

（1）投标保证金。主要是为了保证投标企业在规定时间内维持报价不变，一般为工程总额的1%；

（2）履约保证金。主要是为了保证中标企业按规定执行项目、工程合同，一般为项目总额的5%。招标结束后，业主与中标企业签订项目合同，开始工程建设和实施。

【完工验收】工程完工验收通常分为两个阶段：临时验收和最终验收。

（1）临时验收。工程安装结束后，业主和承包商共同对项目进行验收，验收通过后，业主通常应支付完毕绝大部分工程款；

（2）最终验收。最终验收在合同规定的质保期结束后进行，最终验收通过，承包商完成质量保证义务，业主通常应支付完毕全部工程款。

5.12.2 禁止领域

乌拉圭对国有企业占垄断地位的行业实行严格的保护，禁止或限制私人资本和外资进入炼油、燃料进口、通讯和电力等行业。自来水行业目前尚允许私人 and 外资企业参与，但当地社会各界要求对自来水行业实行国有化的呼声很高，不排除今后国家重新垄断的可能性。

工程项目承包方面，乌拉圭法律尚未明确规定哪些是禁止领域，原则上凡是乌拉圭企业有能力参与的工程项目，外国公司都可以参加。但有些项目可能会对投标企业的国别做出专门规定，例如某个工程项目是由欧盟

提供的资金，则会规定非欧盟国家的公司不能参与。

5.12.3 招标方式

乌拉圭工程项目承包的方式主要有四种：公开招标、简化招标、邀请招标和直接采购。

【公开招标】该方式对企业的资质要求较严格，从招标到签订合同所需的流程时间较长。

【简化招标】该方式对文件、流程的要求相对较少，但对工程项目的规模有规定，金额上限约50万美元。

【邀请招标】该方式主要针对那些有长期合作关系的知名企业、已获得业主认可的本地和外国企业。

【直接采购】该方式是最简便的政府采购方式，相关法律对直接采购的工程和设备金额的审批条件均有严格规定。

5.12.4 验收规定

【临时验收】

(1) 在满足如下所有条件的情况下，业主将给予临时验收：

①承包商已修复工作中发现的所有缺陷或疏忽，且工作中未再出现任何缺陷，或这些再次出现的缺陷或疏忽已由承包商根据业主要求进行修复，消缺清单中所列的除外（临时验收规定的消缺清单解决有效期未超期的情况下）；

②安装已完成，并获得了业主工程师对接收试验的认可。

(2) 只有在工作完成，特定要求完全被满足的情况下，业主才会进行工作的临时验收，并签发临时验收证书和支付保留金（如有）。

(3) 未完成的零星工作或缺陷，如不影响工程和设施安全可靠运行，则不会妨碍临时验收证书的授予。在授予之前，双方应将零星工作或缺陷形成“消缺清单”，承包商必须尽快解决相关问题，最晚在临时验收证书发出后90个日历日内或者在证书中确定的期限内解决。作为临时验收的条件，业主将扣留合同价格的1%作为待支付款项，该款项应在消缺清单解决后的15个工作日内退还。如果承包商未按上述期限解决消缺清单中的问题，则业主有权扣留上述款项，直至承包商履行上述义务，或将该款项没收并解除承包商的上述义务。

【最终验收】

(1) 一旦质保期（24个月）结束，工程和设施供应商提供的所有有效担保都被转移给业主；消缺清单中的任务都被完成；以及所有质保期内出现的缺陷和瑕疵都被解决、修复或替换。承包商将通知业主，业主将再次检查工作，如果对上述事项没有意见，将进行工作的最终验收。双方将

签署合同清算文件，业主将签证明该事实的证书（“最终验收证书”）。

（2）业主有权要求承包商提交或更新证据和/或证明，证明承包商在进行最终验收程序前，不存在与本项目工作相关来自第三方的纠纷（劳工纠纷与福利薪资纠纷）。最终验收完成后，承包商需将履约保函额外延长一年或递交外包法保函（合同金额的5%）以覆盖乌拉圭外包法中规定的承包商应承担的义务。

5.13 保护知识产权规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

乌拉圭在1979年加入世界知识产权组织（WIPO），乌拉圭的知识产权法规主要包括：商标权（工业产权）、著作权和发明专利权等。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

【商标权侵权】以营利为目的伪造、模仿他人的注册商标的，处以6个月至3年的监禁；利用他人商标的包装伪造、仿冒他人产品的，处以6个月至3年的监禁；商标的拥有者可以要求禁止使用与其类似的商标；商标侵权行为发生4年以后，或商标的注册者获悉侵权行为发生1年以后，不能再采取任何民事、刑事诉讼。

【发明专利权侵权】

侵犯受保护的发明专利、工业设计的，将处以6个月至3年监禁，并没收侵权生产的产品，以及所使用的制造工具和设备。

符合以下情形时将处以15个月至4年监禁：

- （1）曾经是专利拥有人的下属；
- （2）曾经从专利拥有人处获得过生产专利产品的特殊方法。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在乌拉圭解决商务纠纷的主要途径有协商、调解、仲裁和诉讼等。

1998年1月颁布的《投资法》是乌拉圭对外资实施管理的主要法律框架。该法旨在促进和保护外国及本国投资，同时保护国家利益。该投资法的核心内容包括法令的实施范围、财税优惠、特殊行业的优惠及贷款使用等情况的说明。

6. 在乌拉圭开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

在乌拉圭办理注册公司主要有3种形式：股份制企业、有限责任公司和个体企业。企业纳税的根据是企业所有人和公司人数，而不是注册资本，企业所有人税最低为每月100美元，职员每月40美元。

【股份制企业】企业章程应注明股东的股份不少于5万美元。企业创办人在创办企业时，应占企业资本的25%，并有义务完成企业资本的50%。这种义务没有期限。股东的股份应以乌拉圭货币表示，账目也以乌拉圭货币记录，发行股票不能超过股份资本的50%。

【有限责任公司】创建企业的合伙人须签订合同，在国家商业总局登记并在官方日报和一家其他报纸上摘要刊登通告，办理手续大约为一个月。自签署企业合同起，可以开展营业活动。企业应在税务总局、社会保障银行、社会保障机构和劳动部登记，如果雇佣人员，还需在国家保险银行登记。企业资本最低为1100美元，最高为50000美元，签订企业合同时企业资本至少已到位50%。

6.1.2 注册企业的受理机构

与办理企业注册相关的政府部门有乌拉圭经济财政部、国家审计署、国家商业总局、税务总局、社会保障银行、社会保障和劳动部等。

6.1.3 注册企业的主要程序

【注册企业的途径】在乌拉圭注册公司的3个途径：

(1) 申请注册公司。按规定，公司申请人要制定公司章程，公司章程要经国家审计署批准，在国家商业总局注册并在官方日报或国内其他一家报刊摘要刊登通告。政府机构的批复时间可能长达几个月，在此期间可以正常形式开展营业。公司还要在税务总局、社会保障银行、社会保障和劳动部登记。如果雇佣人员，还须在国家保险银行登记。办妥上述有关文件后送经济财政部批准。

(2) 通过公证处委托代办。公司申请人在公证处办理公证，并委托其代办一切手续，只须提供主办公司人的身份证（或护照）、公司办公地点、电话、注册资本和担保人。交纳300-500美元手续费。这种申办途径一般需要4-6个月的审批时间。

(3) 通过公证处收购一家企业，由公证处代为办理更换公司手续，

需向公证处交纳1200-2000美元，几天内就可以完成公司注册，甚至1-2天便可办妥。

外国企业在乌拉圭注册公司大多采用第三种办法。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

外国企业可以通过以下方式获取工程项目信息：

- (1) 各类报刊的经济信息版；
- (2) 各政府部委、企业网站；
- (3) 发布政府招标信息的网页，如：www.comprasestatales.gub.uy；

www.impo.com.uy。

6.2.2 招标投标

【工程建设招、投标流程】

- (1) 获取招标信息，然后到指定部门购买标书；
- (2) 准备投标文件，在规定时间内提交投标文件，缴纳投标保证金；
- (3) 业主评估投标文件，必要的情况下要求投标企业补充、澄清相关信息；
- (4) 评标结束，选定中标公司，报相关部门审批；
- (5) 通知中标公司，签订工程合同，缴纳履约保证金；
- (6) 开始工程建设，工程实施结束时进行临时验收；
- (7) 质保期结束，通过最终验收后，工程、项目结束。

外国企业可以委托乌拉圭本地代理机构参加投标，也可以自己的名义直接参加投标，乌拉圭对外国企业投标有一些额外规定，如：来自国外的文件必须翻译成西班牙文；必须提供外国公司在乌拉圭的联系地址与联系方式；所有来自国外的文件必须经过本国公证机构、本国外交部、乌拉圭驻外使馆和乌拉圭外交部的公证及认证。

6.2.3 政府采购

乌拉圭政府采购信息通过“国家采购和合同信息系统(SICE)”发布。SICE是由ARCE开发和维护的公共采购管理系统，适用于所有省的公共管理部门，涵盖从订单到收到发票为止的采购过程。企业可注册该系统参与招标。

网址：

<https://www.gub.uy/agencia-reguladora-compras-estatales/politicas-y-gest>

ion/planes/registro-unico-proveedores-del-estado。

6.2.4 许可手续

如果外国企业要在乌拉圭开展工程安装业务，按规定须在当地注册成立公司。进行相应的工商注册、税务注册和社保局注册。按当地法律规定聘用工作人员，支付劳动报酬，并为公司雇员办理各种保险，缴纳相应税费。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

乌拉圭是世界贸易组织和世界知识产权组织成员，也是巴黎公约、伯尔尼公约、罗马公约、保护录音制品制作者公约、奈洛比公约和世界版权公约的缔约国之一。

乌拉圭知识产权制度尚未达到国际标准，最大的不足是规定药物和化学产品不能获得专利保护。有关组织已经起草有关专利和著作权的知识产权立法，以使乌拉圭符合世界贸易组织与贸易有关的知识产权协议标准。乌拉圭在1998年和1999年颁布了商标法和专利法。

【申请专利所需文件】所需文件包括：

- (1) 代理人授权书；
- (2) 由代理人签字并注明申请人名称、地址及专利或服务类别的申请书；
- (3) 所申请专利品的图片。

若申请人是以个人名义提出，或是以未说明企业性质的公司提出，则需附上经公证和认证的表明申请人在其原属国设有工商企业的证明，或经证明的原属国国内注册文件副本。

以上文件都应当以西班牙文提交，或者附有西班牙文译文。

【申请专利的审查、公告和注册】专利的申请应向设在蒙得维的亚的工业和劳动部工业产权局提出。外国申请人若不能出具其国内注册副本，则应附上其第一次申请的证明。工业产权局将就文件的形式和是否存在先注册等内容进行审查。若一切手续齐备，又无其他不可注册的因素和在先注册，该专利就将在公告栏上连续公告10天。自公告发布的最后一天起20天内仍无人提出异议的，专利即予以注册并由工业产权局核发注册证。如果申请文件不符合要求或因申请人而造成的30天内未予以受理，则此申请视为放弃。

对于行政部门核准注册、驳回或撤销专利申请的決定，自该决定日起10天内可以进行上诉。在乌拉圭国内外使用专利的证据是可接受的。一旦

在行政部门的起诉无效，可以在60天内向高级法院起诉。

6.3.2 注册商标

1995年8月5日，乌拉圭签署《有关工业知识产权的一致性条款的草案》。根据《草案》规定，凡具有以下内容的申请标识将不予受理：

(1) 国家或市政局使用或可能使用的国旗、国徽、名称和徽记，以及“红十字”标志；

(2) 在贸易或行业中使用表示功能和表示产品图形，或包装形状的图案；

(3) 表示产品的质量或属性的技术、商业和通用名称；

(4) 通常用于表示产品的性质、级别以及所属种类的名称；

(5) 已经广泛使用的词汇或短语，或者没有新颖性和显著特征的标记；

(6) 违反道德的图案和词语；

(7) 意欲嘲弄信仰、个人或事物的画像、图画或词语；

(8) 未经同意的个人肖像或名称，或未经合法继承人同意的已故个人肖像或名称。在这条法律规定中，名称是指上述人的姓氏和名字，或体现其个性的笔名或称谓；

(9) 曾经被提过异议的姓氏；

(10) 外国的国家名称、国旗、国徽及标志等；但经有关国家授权部门允许商业使用的除外；

(11) 故意挑起不公平竞争的词汇、标记和商标。

另外，表示商品性质的表述如果被认为是通用名称则可以作为商标的组成部分申请注册。根据国际公约第10条，驰名商标不得由他人取得注册。

商标申请人必须具备的资格是：第一申请人有资格注册商标且对该商标拥有专用权，但是最先使用者可以自注册之日起两年内继续使用该商标。

任何从事商业、制造业和农业的组织和个人均可申请注册商标。

6.4 企业在乌拉圭报税的相关手续

6.4.1 报税时间

年度报税日期为4月25日左右。每月报税日期由政府确定。

6.4.2 报税渠道

企业提供资料后由会计师事务所报税。

6.4.3 报税手续

会计准备报表，由审计人员通过网络发给政府税务部门，同时企业法人在报税表上签字。

6.4.4 报税资料

【报税所需资料】

- (1) 公司名称、详细地址、通讯方式和邮编；
- (2) 公司产品经营范围，及拟在当地经营的商品；
- (3) 公司法人姓名、职业和详细住址；
- (4) 相关申报表及企业每月进出开支明细表；
- (5) 企业或个人提供的相关资料副本须得到与该公司合作法律机构的确认，资料副本经公证核实无误后归档备案。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

乌拉圭移民局、Uruguay XXI。

乌拉圭移民局网站：www.dnm.minterior.gub.uy。

6.5.2 工作许可制度

依照法律规定，非乌拉圭公民或居民在当地从事营利性工作，需要向乌拉圭移民局申请工作许可，申请批准后才能准予工作。工作许可一般为一年，到期再办理续延。鉴于乌拉圭的国土面积狭小，资源有限，经济结构尚待进一步完善，就业机会不多，失业率较高，外来务工人员获准就业许可的难度较大。此外，乌拉圭为保护本国居民就业，对外国雇员比例亦设定限制，有些行业限制较严，如外资捕鱼船的船长和轮机长必须配备乌拉圭籍人员，且当地船员的比例不得少于船员总数的40%。

6.5.3 申请程序

【申请流程】

- (1) 填写《居住或从事工作申请表》；
- (2) 验证有效证件（护照、签证和驾照）；
- (3) 验证合法证书，证明企业投资是否已纳入国家规划；
- (4) 查验由所在工作企业或原雇用单位出具的申请人（工作履历、职务、专长、学历和薪金）证明；
- (5) 验证乌拉圭社会保障和税务部门出具的纳税证明；

- (6) 验证健康证书;
- (7) 验证由警察机构出具的申请人最近5年内无犯罪记录证书;
- (8) 验证由国际刑警组织出具的申请人国籍或最后居住地证明;
- (9) 婚姻证明(如需要);
- (10) 签订正式劳动合同。

6.5.4 提供资料

需要的材料包括:申请表、护照(带有移民局签发的有效居留期限)、标准照片、报纸招聘广告、公司申请函和招聘函、银行证明、5年内无犯罪记录公证和相关技能公证书,以及经当地职业医师签发的体检证明或由当地医师确认的外国体检结果。

6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻乌拉圭大使馆经商处

地址: Av. Miraflores 1508, Carrasco, Montevideo, Uruguay;
电话: 00598-2604-3899、2606-2958;
传真: 00598-2604-2637;
电邮: uy@mofcom.gov.cn。

6.6.2 乌拉圭中资企业商/协会

(CAMARA DE COMERCIO URUGUAY-R.P.CHINA)

地址: Edificio Beta3 BCII/105, ZONAMERICA, Ruta 8, Km. 17,500 -
Montevideo, Uruguay - CP 91600;
电话: 00598-2518-2757, 00598 - 986-88022;
电邮: info@ccuch.org.uy。

6.6.3 乌拉圭驻中国大使馆

地址: 朝阳区东方东路22号院亮马桥外交公寓A区03-01号;
电话: 010-65324445、65324413;
传真(Fax): 65327375;
电子邮件(E-mail): uruchina@mrree.gub.uy。

6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号;
电话: 010-64515042、64226273、64515043;
传真: 010-64212175;

电邮：guobiezhinan@mofcom.gov.cn。

6.6.5 乌拉圭投资服务机构

乌拉圭投资和出口促进局（Uruguay XXI）是一个主要为企业提供咨询服务、行使部分政府职能的半官方机构。主要负责招商引资和外贸促进工作，对外宣传介绍乌拉圭投资环境和政策法规，为企业提供投资和贸易指导、跟踪投资项目的进展、帮助企业寻找合作伙伴等。其领导层由外交部长、经济和财政部长及民间各主要商会的负责人担任，实行企业化管理。

乌拉圭投资和出口促进局（Uruguay XXI）

地址：Yaguarón 1407 Of. 1103. Montevideo;

网址：www.uruguayxxi.gub.uy;

电邮：info@uruguayxxi.gub.uy。

7. 中资企业在乌拉圭开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

【外国企业应注意】乌拉圭的自身市场有限，经济发展很容易受到地区及国际市场局势变化的冲击和影响，工会组织势力庞大，税务、水和电费生产成本较高等因素，都阻碍了乌拉圭引进外资。除此之外，外国企业在乌拉圭经营中面临的问题还有：

- (1) 雇用当地劳务人员一般不实行计件工资制。
- (2) 雇用当地管理人员一般不实施绩效考核。
- (3) 当地人工成本较高。按当地政府规定，每年必须给职工上调工资。职工每年享受年假一次，除发放1个月度假工资外，每年还需给职工发放名为LICENCIA的度假补贴（相当于1个月工资）。当地对加班工资也有严格规定。
- (4) 辞退公司高层管理人员较困难。
- (5) 经济总量小、生产结构单一，受巴西、阿根廷两大邻国经济变化的影响较大。

【中资企业应注意】中资企业到乌拉圭投资应注意以下几点：

- (1) 充分了解乌拉圭有关投资的法律和政策，对优惠及限制政策做到心中有数。
- (2) 做好相关投资领域及项目调研。
- (3) 确定投资及设立企业的方式。
- (4) 认真遵守乌拉圭有关法律和规定，要特别关注设立企业的程序、纳税和聘用员工等规定。
- (5) 了解工会组织权利及解决劳资纠纷的途径和方式方法。

7.2 对外承包工程

企业需随时跟踪、了解乌拉圭承包工程信息，根据自身资质和实力确定是否参与投标。

乌拉圭对劳动者保护的法律比较健全，有成熟的机制，为劳动者提供各种保护。中资企业应注意合法聘用当地员工，严格按法律规定支付劳动报酬和其他福利待遇。否则一旦发生劳资纠纷，将会对企业产生不良影响。

7.3 对外劳务合作

中乌劳务合作项目不多。近年来发生的劳务纠纷，主要是停靠在乌拉

圭港口的、由第三国聘用的中国船工与中国国内派出单位和船主的纠纷，起因是中国国内派出单位属无资质中介，派出前未签订有效合同，工作、待遇与合同不符等。希望外派劳务人员注意选择国内有资质、信誉好的劳务公司，切实保护自己的合法权益。

7.4 防范投资合作风险

在乌拉圭开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意做好调研，充分调查、分析和评估相关风险，管理中因地制宜，顺势而为，注意风险规避，切实保障自身利益。相关工作包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险的分析，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、银行等金融机构和其他专业风险管理机构提供的相关业务来保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险和人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保和保函）等。

建议企业在乌拉圭开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。

了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或采用相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

对投资者来说，在乌拉圭投资的其他风险包括：汇率风险、工业基础薄弱，配套产业不完善，市场的不确定性，再出口产品面临的外贸壁垒及政府对当地用工比例的设限等。

此外，2020年一季度以来，乌拉圭开始出现新冠疫情，宣布进入全国卫生紧急状态并关闭边境，地区邻国如阿根廷、巴西等也受到疫情极大冲击。以上情况对乌经济特别是旅游等服务行业产生重大影响。计划赴乌拉

圭开展投资合作的企业，也应注意乌拉圭和地区主要国家经济和金融波动，防范潜在风险。

8. 中资企业在乌拉圭如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

乌拉圭议会及有关政府部门主要负责国家经济及贸易政策的立法和执行等宏观方面的工作。国会的权利包括在保护个人权利及促进教育、文化、工业和国内外贸易方面的立法权及财政控制权，批准总统与外国政府签订联盟、贸易条约，批准建立新的进口港，设立海关及进出口关税等。中资企业在乌拉圭开拓市场时，应多做调研，熟悉其国内政治形势，经济政策走向及社会热点问题，主动建立广泛的政界人脉关系，为开展业务创造良好的外部环境。

8.2 妥善处理与工会的关系

乌拉圭全国性工会组织联合会及行业工会独立性强，势力大，活动多。中资企业需充分了解工会组织权利的相关法律及规定，同时与企业内工会组织保持良好的沟通。

8.3 密切与当地居民的关系

乌拉圭当地居民纯朴善良，大多数为西班牙、意大利等欧洲国家移民后裔，对外国人不存在歧视等问题，总体上对外国企业在当地投资持欢迎态度，认为给当地居民带来更多就业机会。中资企业应遵守当地法律法规，尊重当地人的生活习惯、民风民俗，与当地居民保持较好的关系，和谐共处。目前在乌拉圭的华人和中资企业较少，双方尚需进一步加深了解。

8.4 尊重当地风俗习惯

乌拉圭与国际接轨程度较高，当地人在公共场合的着装得体，举止优雅，注重个人隐私。中资企业人员在与其交往时，应尊重当地习俗，尽可能多地参与一些社区活动，增进中资企业与当地居民的融洽关系。

8.5 依法保护生态环境

乌拉圭环保法强调环境保护，保证空气、水、土地和风景的质量，保护生态的多样性和海滩的原始结构。中资企业在经营活动中应严格遵守当地有关环保的法律和规定，特别注意化学物排放和废物排放标准，依法保

护生态环境。

8.6 承担必要的社会责任

中资企业需按有关法律和规定雇用当地员工，提供就业岗位。在生产经营中注意环境保护，按标排放。同时，根据企业自身条件，积极参与社会公益活动，与周边单位和居民保持良好关系，塑造良好的企业形象。

8.7 懂得与媒体打交道

乌拉圭实行新闻出版自由的政策。在同乌拉圭媒体打交道的时候，中资企业应多介绍在乌拉圭投资所产生的积极社会经济效应，如开展经济技术合作，提供就业，培训人员等，说明合作的互利双赢性质，营造良好的舆论氛围。中资企业应建立透明的信息公开机制，定期向当地媒体和社区发布企业经营和项目进展状况，主动介绍项目开展对当地社会发展的积极影响，及时回应媒体和社区的疑虑。

8.8 学会和执法人员打交道

中资企业和个人遇到问题和紧急情况需要与当地执法人员打交道时，要保持冷静的心态，尽量配合，说明情况，有理有据与执法人员进行沟通。必要时可寻求当地专业律师帮助，及时向中国驻乌拉圭大使馆和经济商务处报告。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界优秀文化百花园中的一朵鲜花，不可避免地会随着中资企业走出去的步伐走进乌拉圭。随着中国在乌拉圭投资合作的扩大，中资企业也应担任起中国文化传播者的责任。

【重视文化建设】按照商务部等七部委印发的《中国境外企业文化传播基地建设若干意见》的精神积极开展企业文化传播工作，使企业成为中国文化的传播基地。

【宣传中国文化】通过图书、音像等载体，向本企业员工及当地居民宣传中国文化；利用赴中国开会、培训等机会，加深其对中国文化的理解和认同；有条件的企业可积极传授汉语和中国歌舞等。

【倡导文明行为】在中方员工中树立良好的社会公德意识，倡导文明举止，诚信守法，讲究卫生，尊重妇女。

【践行优良传统】发扬中国传统美德，以实际行动阐释勤劳谦虚、重

义守信、互利共赢、和平和气等中华文化的精髓。

【推广中国传统节日】在重大中国传统节日期间，当地中资企业和组织可举行节日庆典活动，邀请当地政府、社区人士参与活动，加深对中国文化的了解，推动两国民心相通。

8.10 其他

每年12月中旬至次年3月中旬为乌拉圭人休假或度假季节，在此期间最好不要安排商务旅行。乌拉圭人晚餐时间大都在九十点以后，正式宴会多在午夜才结束。前往乌拉圭人家里拜访时，客人通常先要以礼节性的简短讲话向主人致以问候，然后请求允许进入屋内。

9. 中资企业/人员在乌拉圭如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

在设立企业、签订合同和解决劳务纠纷等过程中，驻乌拉圭的中资企业需要聘用国际或当地法律顾问为企业的各类经营活动提供法律咨询。遇到困难和问题时，由法律顾问出面解决。

9.2 寻求当地政府帮助

乌拉圭没有对外国投资的专门管理机构。如在开展商务活动中出现问题，可向乌拉圭有关部门，如乌拉圭外交部经济司、经济财政部项目局、以及工业部、牧农渔业部、劳动保障部和Uruguay XXI等部门寻求帮助。

9.3 取得中国驻乌拉圭使（领）馆保护

中资企业在进入乌拉圭市场前，应按规定征求中国驻乌拉圭大使馆经商处意见；投资注册之后，及时到中国大使馆经商处报到备案；日常情况下，保持与经商处的工作联系。

中国驻外使领馆依法履行保护中国公民在海外合法权益的职责。如遇困难和突发事件，中资企业和人员可及时与中国驻乌拉圭使馆取得联系，使馆将视情况由经商处或领事部门协助当事人维护合法权益。

中国驻乌拉圭大使馆联系方式：

地址：Av. Miraflores 1508. esq. Pedro Blanes Viale. Carrasco. Montevideo. Uruguay；

电话：00598-993-86707；

传真：00598-260-42637；

电邮：uy@mofcom.gov.cn；

网址：uy.mofcom.gov.cn。

9.4 建立并启动应急预案

在乌拉圭中资企业需建立内部预警机制。如遇紧急情况，应及时与国内派出单位联系，同时报告当地主管部门及中国使馆领事处和经商处。

9.5 其他应对措施

中资企业人员外出公务或旅行最好结伴而行，避免随身携带大量现金，注意保管好护照、重要文件和贵重物品。夜间外出尽量避免走黑暗偏僻街道，以防抢劫。

在外出遇到问题时，可以咨询当地相关机构、行业协会或直接与中国驻乌拉圭使馆联系。

【当地紧急求助电话】

- (1) 紧急救护：105；
- (2) 火警：104；
- (3) 警察：911；
- (4) 警察总局：1909；
- (5) 公交救护：108；
- (6) 首都蒙得维的亚救护：106；
- (7) 海事救援：1767。

10. 在乌拉圭应对新冠肺炎疫情

10.1 新冠肺炎疫情现状

2020年3月中旬，乌拉圭境内发现新冠肺炎确诊病例，乌拉圭政府随即于3月13日宣布全国进入卫生紧急状态。根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，乌拉圭累计确诊病例407,981例，累计死亡病例6,165例；过去7日新增确诊病例3,160例，新增死亡病例9例；每百人接种疫苗199.27剂次，完全接种率为76.90%。

10.2 疫情防控措施

乌拉圭发现首例新冠病例后，政府高度重视，拉卡列总统亲自指挥，立即宣布全国进入卫生紧急状态，并按照疫情发展要求不断升级防控措施，采取对外停飞航班、关闭全国边境、国内停工停产停课以及禁止群体聚集活动等。由于疫情形势稳定，截止到2020年10月底，乌大部分产业已经复工复产，但对外旅游业仍未开放，除乌拉圭公民和有乌长期居留权的外国人、驻乌拉圭外交官和国际组织工作人员、乌与邻国间陆路运输驾驶员等少数特定人群外，乌仍然对其他人员关闭边境。

10.3 后疫情时期经济政策

乌拉圭对外资实行国民待遇，未出台针对外商投资合作的疫情防控措施。目前来看，乌疫情防控措施对外商投资合作的主要影响，一是外商投资企业外籍人员如未取得乌长期居留则需要事先申请并获得乌移民局特批方可入境，人员往来不便；二是由于对外国游客保持边境关闭，外商投资旅游企业的业务量将会受到较大影响。

10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策

【支持政策】乌拉圭对外资实行国民待遇，未出台针对外商投资企业的特殊支持政策。疫情期间乌拉圭政府出口的支持政策中与企业相关的包括：

(1) 2020年3月18日和20日，乌劳工部分别颁布第143号和第163号决议，将失业救济金申领条件放宽至因新冠而部分失业人群。根据上述决议，月工作6天以上19天以下、收入低于疫情暴发前6月平均收入50%的人群，可从政府处获得不低于疫情暴发前平均工资25%的补贴。

(2) 2020年3月27日，乌金融监管署颁布2020/049号决议，授权乌银行和金融中介机构对因新冠影响还款困难的企业和个人延长贷款期180天，并不得调低对贷款人资信的认定，延展期利率不得高于原贷款约定利率。5月20日又通过2020/086号决议授权对8月底前到期的上述困难贷款延期最多不超过12个月。

(3) 2020年4月1日，乌拉圭央行颁布决议，将商业银行的30天、90天、180天和360天期存款准备金率分别临时下调7个、5个、5个和3个百分点，以此释放金融体系流动金，减缓新冠疫情对经济冲击。

(4) 2020年12月至2021年4月4日，乌境内酒店企业将享受免除增值税待遇，餐饮和车辆租赁企业的增值税下调9个百分点，居民向游客出租房屋的收入免交个人所得税。

10.5 对中资企业的特别提示

目前中资企业在乌没有在建的承包工程项目。现有中资企业基本上都按照乌拉圭政府要求，采取居家办公和轮流上班等方式继续开展业务，但在乌拉圭关闭边境等疫情防控措施之下，中资企业人员与国内的人员往来短期内受到相当大的影响。

尽管乌拉圭新冠疫情形势总体稳定，但离完全控制疫情，清零现有病例仍有很大距离。考虑到中乌间路途遥远，且欧、美和巴西等传统中转地疫情严重，国内企业人员近期应尽量避免长途涉险来乌出差，尽量以视频会议、长途电话和电子邮件等方式处理涉乌业务，如因工作需要必须来乌，应提前向乌移民局申请入境许可，在路途中做好自我防护，并在抵乌后按照乌防疫规定自觉隔离；已经在乌的企业人员，在工作生活中要注重自我防护，同事间分散居住，外出时佩戴口罩，勤洗手，少去封闭空间和人群密集场合，多用视频会议等非接触方式处理业务，如身体出现发热、呼吸困难等不适症状应按乌防疫要求居家隔离并电话通知乌卫生部门。

附录1 乌拉圭政府部门和相关机构一览表

- (1) 总统府, www.presidencia.gub.uy
- (2) 议会, www.parlamento.gub.uy/palacio3/index.htm
- (3) 最高法院, www.poderjudicial.gub.uy
- (4) 环境部, <https://www.gub.uy/ministerio-ambiente>
- (5) 国防部, www.ejercito.mil.uy
- (6) 社会发展部, <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social>
- (7) 经济和财政部, www.ain.gub.uy
- (8) 教育和文化部, www.mec.gub.uy
- (9) 牧农渔业部, www.mgap.gub.uy
- (10) 工业、能源和矿业部, <https://www.miem.gub.uy/>
- (11) 内政部, www.minterior.gub.uy
- (12) 外交部, www.mrree.gub.uy
- (13) 公共卫生部, www.msp.gub.uy
- (14) 劳动和社会保障部, www.mtss.gub.uy
- (15) 交通和公共工程部, <http://www.mtop.gub.uy/>
- (16) 旅游部, www.turismo.gub.uy
- (17) 住房和土地规划部,
<https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial>
- (18) 审计署, www.tcr.gub.uy
- (19) 共和国银行, www.bcu.gub.uy
- (20) 海关, www.aduanas.gub.uy
- (21) 国家统计局, www.ine.gub.uy
- (22) 税务总局, www.dgi.gub.uy
- (23) 技术检验局 (LAUT), www.latu.org.uy
- (24) 国家邮政局, www.correo.com.uy
- (25) 地质矿产局, www.dinamige.gub.uy
- (26) 政府门户网, www.uruguay.gub.uy
- (27) 政府采购网, www.comprasestatales.gub.uy
- (28) 乌拉圭投资和出口促进局, www.uruguayxxi.gub.uy
- (29) 工业品商会, www.ciu.com.uy
- (30) 全国渔业协会 (INAPE), www.inape.gub.uy
- (31) 农产品商会, www.aru.org.uy
- (32) 国家产品商会, www.camaramercantil.com.uy
- (33) 国家石油公司, www.ancap.com.uy

(34) 国家电力公司, www.ute.com.uy。

(35) 国家港务公司, www.anp.com.uy

附录2 乌拉圭中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

乌拉圭目前无华人商会。

华人社团主要有“乌拉圭华人华侨协会”，拥有会员115人。会长是戴志尧。

在乌拉圭投资合作的中资企业主要有：

- (1) 中远海运集运（乌拉圭）有限公司；
- (2) 中交上海航道巴西海事服务有限责任公司乌拉圭分公司；
- (3) 中国机械设备工程乌拉圭股份有限公司；
- (4) 中检溯源南美技术服务股份有限公司；
- (5) 中铁国际集团有限公司乌拉圭分公司；
- (6) 力帆乌拉圭发动机公司；
- (7) 东方阿尔法公司；
- (8) 中兴通讯乌拉圭分公司；
- (9) 新大洲乌拉圭子公司；
- (10) 华为技术有限公司乌拉圭分公司。

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《乌拉圭》，对中国企业尤其是中小企业到乌拉圭开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到乌拉圭开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进乌拉圭的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻乌拉圭大使馆经商处编写。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、乌拉圭国家统计局，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2021年12月